



Smernice za primenu okvirnog sporazuma

SADRŽAJ

[Uvod 4](#_Toc182402421)

[Osnovna pravila i principi OS 5](#_Toc182402422)

[1. Razumevanje OS 5](#_Toc182402423)

[2. Prednosti i potencijalni izazovi OS 8](#_Toc182402424)

[3. Uloga OS u centralizovanim javnim nabavkama 9](#_Toc182402425)

[4. Tipovi OS 10](#_Toc182402426)

[5. Kada koristiti OS 12](#_Toc182402427)

[6. Načela i osnovna pravila za primenu OS 14](#_Toc182402428)

[Postupak javne nabavke i realizacija OS 18](#_Toc182402429)

[1. Postupak javne nabavke 18](#_Toc182402430)

[2. Realizacija OS i pojedinačnih ugovora 24](#_Toc182402431)

[Ključna pitanja i dileme za primenu OS 30](#_Toc182402432)

[Modeli OS 32](#_Toc182402433)

[1. OS sa jednim ponuđačem 32](#_Toc182402434)

[2. OS sa više ponuđača bez ponovnog otvaranja konkurencije 38](#_Toc182402435)

[3. OS sa ponovnim otvaranjem konkurencije 45](#_Toc182402436)

[4. OS sa više ponuđača delimično bez a delimično sa ponovnim otvaranjem konkurencije 52](#_Toc182402437)

# Uvod

Sistem javnih nabavki u Republici Srbiji uspostavljen je na temeljima direktiva Evropske unije u oblasti javnih nabavki, principima transparentnosti, jednakog tretmana, slobodi konkurencije i zabrani diskriminacije i uređen je odredbama Zakona o javnim nabavkama („Sl. glasnik RS“, br. 91/19 i 92/23, u daljem tekstu: ZJN) kojima su propisane i vrste postupaka javnih nabavki koje naručioci mogu da sprovode u cilju dodele ugovora o javnoj nabavci dobara, usluga ili radova, kao i tehnike i instrumenti koji se mogu koristiti u postupcima javnih nabavki.

Okvirni sporazum (dalje u tekstu: OS) predstavlјa jednu od tehnika koja može da se primenjuje u postupcima javnih nabavki, osmišlјenu kao ,,alat“ koji pruža značajan doprinos efikasnosti, ekonomičnosti i većoj sigurnosti nabavke. Upravo zbog takve prirode ove tehnike, Direktiva 2014/24/EU u svojim uvodnim napomenama[[1]](#footnote-1) preporučuje širu primenu OS u praksi.

Prema podacima iz Godišnjeg izveštaja o javnim nabavkama u Republici Srbiji za period 1.1.2023. – 31.12.2023. godine[[2]](#footnote-2), u 2023. godini zaklјučeno je ukupno 17.233 OS što je porast od 13,5% u odnosu na 2022. godinu. U navedenom izveštaju je konstatovano i da su naručioci propuštali da predvide mogućnost zaklјučenja OS u situaciji kada nisu u mogućnosti da odrede tačne količine predmeta nabavke, što je jedna od odlika OS, koja ovu tehniku čini izuzetno korisnom.

S obzirom na to da postoji više vrsta OS, u zavisnosti od toga da li se zaklјučuju sa jednim ili više ponuđača, kao i na osnovu načina dodelјivanja pojedinačnih ugovora u slučaju sporazuma sa više ponuđača, naručioci su u praksi često birali najjednostavniji model – okvirni sporazum sa jednim ponuđačem, zbog složenosti drugih opcija.

Imajući u vidu napred navedno, u cilju šire i efektivnije primene OS, u okviru projekta „Efikasne javne nabavke i održivi lanci snabdevanja (ESG) za unapređenje konkurentnosti” koji sprovodi NALED uz podršku Švedske agencije za međunarodni razvoj i saradnju – SIDA, pripremljene su ove smernice, kao alat koji će pomoći naručiocima da bolje razumeju i primene u praksi OS.

# Osnovna pravila i principi OS

##  **1. Razumevanje OS**

OS je jedan od važnih alata u savremenom sistemu javnih nabavki, pre svega zbog svoje fleksibilnosti i efikasnosti. Preporučuje se kao način da se optimizuje proces nabavke, posebno u situacijama kada nije moguće unapred tačno odrediti potrebe, količine ili vreme kada će potreba nastati.

OS je prema ZJN posebna tehnika koja se može koristiti u postupcima javnih nabavki. Definisan je kao sporazum između jednog ili više naručilaca i jednog ili više ponuđača, kojim se utvrđuju uslovi i način dodele ugovora tokom perioda važenja OS, posebno u pogledu cene i gde je prikladno količine[[3]](#footnote-3). U suštini, OS služi kao osnova za buduće ugovore koji će se zaključivati na osnovu sporazuma. Umesto da postupak javne nabavke završi ugovorom o javnoj nabavci, u ovom slučaju završava se zaključivanjem OS, a pojedinačnim ugovorima ili narudžbenicama, koje se zaključuju na način i pod uslovima definisanim OS realizuju se nabavke koje su predmet tog sporazuma.

*Ključni koraci u OS*

Prva faza OS je odabir privrednog subjekta (ili privrednih subjekata), primenom postupka javne nabavke, da budu strana (ili strane) u OS. Druga faza je dodela ugovora o nabavci (ili izdavanje narudžbenica) privrednom subjektu koji je strana u OS, primenom pravila i uslova definisanih odredbama OS.

Treba napomenuti da OS načelno ne uspostavlјa pravno obavezujući ugovor između stranaka. Umesto toga, to je aranžman koji opisuje uslove i pravila koje će naručilac primeniti kada želi da nabavi dobra, usluge ili radove koji su predmet OS od privrednih subjekata koji su strana u OS.

Jedna od najčešćih dilema jeste upravo razlika između OS i ugovora o javnoj nabavci. U cilju boljeg razumevanja OS, u nastavku su izdvojene **neke od ključnih razlika između ugovora o javnoj nabavci i OS.**

|  |  |
| --- | --- |
| **1.** | **PRIRODA** |
| **Ugovor o javnoj nabavci** | **OS** |
| Zaključuje se radi isporuke određenih dobara, usluga ili radova po unapred ugovorenim uslovima, nakon sprovedenog postupka javne nabavke. Ugovor direktno obavezuje ugovorne strane da realizuju posao u skladu sa dogovorenim uslovima, što znači da je **ispunjenje ugovornih obaveza obavezujuće za obe strane**. Naime, ugovor o javnoj nabavci je dvostrano obavezujući pravni posao, u kojem naručilac plaća ugovorenu cenu za isporučena dobra, pružene usluge ili izvedene radove, drugoj ugovornoj strani. ZJN ga definiše kao teretni ugovor zaključen u pisanoj formi između jednog ili više ponuđača i jednog ili više naručilaca koji za predmet ima nabavku dobara, pružanje usluga ili izvođenje radova. | Ne dovodi odmah do izvršenja predmeta nabavke, već služi kao osnov za kasnije zaključivanje pojedinačnih ugovora/ izdavanje narudžbenica na osnovu kojih će se izvršavati predmet nabavke (isporučivati dobra, pružati usluge ili izvoditi radovi).Kao takav postavlja okvir za buduće ugovore, ali direktno ne obavezuje naručioca na nabavku. Dakle, **nije obavezujući** u pogledu izvršenja predmeta nabavke sve dok se ne zaključi pojedinačni ugovor. Valja napomenuti da se OS uglavnom zaključuju bez obaveze da se na osnovu njih zaključi ijedan pojedanični ugovor (tzv. neobavezujući OS). Međutim, moguće je zaključiti i obavezujući ili delimično obavezujući OS, jer u ZJN-u nema odredbe koja to zabranjuje. Tako OS mogu da budu obavezujući u svom određenom delu, obimu, samo za ponuđača ili za obe strane i sl. Međutim, u praksi mnogo su ređi obavezujući OS od neobavezujućih. S tim u vezi treba razumeti da ova obaveznost i dalje ne isključuje zaključenje pojedinačnog ugovora na osnovu OS, već samo utvrđenu obavezu za zaključenje pojedinačnog ugovora o nabavci koja je predmet tog sporazuma. |
| **2.** | **FINANSIJSKE OBAVEZE** |
| **Ugovor o javnoj nabavci** | **OS** |
| Zaključivanjem ugovora nastaje finansijska obaveza naručioca da izvrši plaćanja za isporučena dobra, pružene usluge ili izvršene radove, prema utvrđenim rokovima. ZJN u članu 152. stav 7. propisuje da **obaveze preuzete ugovorom o javnoj nabavci moraju biti u skladu sa budžetskim propisima, odnosno sa pravilima o raspolaganju finansijskim sredstvima**.  | Ne podrazumeva preuzimanje finansijskih obaveza. Finansijske obaveze nastaju tek kada se zaključi pojedinačni ugovor/izda narudžbenica na osnovu OS. Ovo upućuje na jasan zaključak da **naručilac u trenutku pokretanja postupka javne nabavke sa ciljem zaključivanja OS i zaključivanja OS ne mora da raspolaže finansijskim sredstvima,** već ta obaveza nastaje kada zaključi ugovor na osnovu OS.  |
| **3.** | **FLEKSIBILNOST** |
| **Ugovor o javnoj nabavci** | **OS** |
| Ugovor ima **manje fleksibilnosti** jer sadrži precizno definisane uslove, količine, rokove i cene. Kada se zaključi, njegova primena je obavezujuća i fiksna. Njegova priroda karakteristična je za nabavku jasno definisanih dobara, usluga ili radova kada su naručiocu poznate tačne količine i rokovi. | Omogućava **veću fleksibilnost** jer se ne moraju unapred precizno definisati svi uslovi, količine ili tačni rokovi. On postavlja okvirne uslove za buduće pojedinačne ugovore (količine, cene, rokove isporuke i sl), ali omogućava da se konkretni uslovi definišu kasnije, u zavisnosti od trenutnih potreba. Stoga je OS pogodan za situacije kada naručilac ne može unapred precizno da odredi količine ili vreme potrebe za predmetom nabavke, kao što su nabavke koje se ponavljaju iz godine u godinu ili nabavke neizvesnog obima. Kada je reč o okvirnim količinama u OS, stvarna realizacija količina kroz pojedinačne ugovore može varirati u zavisnosti od potreba naručioca, te može biti manja ili veća od količina opredeljenih u OS.  |
| **4.** | **TRAJANJE** |
| **Ugovor o javnoj nabavci** | **OS** |
| ZJN **ne definiše koliko može da traje** ugovor o javnoj nabavci, on važi do izvršenja ugovorene obaveze (isporuke dobara, završetka usluge, radova itd.), tako da se samim ugovorom određuje njegovo trajanje, koje je povezano sa isporukom dobara, završetkom radova ili izvršenjem usluga. | Može da se zaključi na period do **najviše četiri godine**, tokom kojeg se mogu više puta zaključivati pojedinačni ugovori prema potrebama naručioca. Izuzetak je moguć, te može biti zaključen i na duži vremenski period kada je to opravdano prirodom predmeta nabavke, ali u tom slučaju naručilac mora navesti obrazloženje u javnom pozivu[[4]](#footnote-4). |

## **2. Prednosti i potencijalni izazovi OS**

OS imaju mnogobrojne prednosti, ali zahtevaju pažljivo upravljanje kako bi se izbegli potencijalni problemi. Pravilnom primenom mogu značajno unaprediti sistem javnih nabavki, obezbediti efikasnost i smanjenje troškova, ali je važno da naručioci prepoznaju izazove kako bi maksimizirali koristi.

* **Prednosti OS**

Prednost OS, kako je već bilo reči, ogleda su u **fleksibilnosti** jer omogućava naručiocima da definišu opšte uslove nabavke bez obaveze preciziranja tačnih količina ili rokova. Pored toga, OS doprinosi **smanjenju administrativnog opterećenja i efikasnosti u vremenu.** Naime, korišćenje OS smanjuje potrebu za ponavljanjem postupaka javnih nabavki za ista dobra, usluge ili radove, jer jednom zaključen OS omogućava naručiocima da, u periodu njegovog trajanja, bez dodatnih dugotrajnih postupaka javne nabavke, zaključe pojedinačne ugovore u skladu sa potrebama, čime se značajno smanjuje administrativni teret naručioca, ali i štedi vreme koje bi inače bilo potrošeno na sprovođenje novih postupaka javnih nabavki. **Sigurnost snabdevanja** je takođe jedna od važnih prednosti OS, jer naručioci koji zaključe OS imaju veću sigurnost da će potrebna dobra, usluge ili radovi biti dostupni kada im budu trebali, bez potrebe za sprovođenjem novog postupka nabavke svaki put. Ovo je posebno važno za nabavke osnovnih resursa kao što su gorivo, lekovi, higijenski proizvodi i sl.

* **Potencijalni izazovi OS**

Iako imaju brojne prednosti, primena OS donosi i određene izazove koje naručioci moraju uzeti u obzir. OS na određeni način **dovode do zatvaranja tržišta**, naročito kada se zaključuju na duži vremenski period, a posebno sa jednim ponuđačem, jer predstavljaju zatvorene sisteme u okviru kojih se nabavke dodeljuju ponuđačima koji su uključeni u sporazum, što ograničava tržište za nove ponuđače koji nisu deo sporazuma, a potencijalno može imati negativan uticaj i na naručioca, jer se oslanja na ograničeni broj ponuđača. Iako OS pružaju fleksibilnost, dugoročni sporazumi **mogu postati nepovoljni za naručioca ili ponuđače ukoliko se promene tržišni uslovi**. Takođe, i pored činjenice da OS smanjuju broj postupaka javnih nabavki, **izazovni su za praćenje i upravljanje** većim brojem dobavljača, posebno u slučajevima kada se ponovo otvara konkurencija.

|  |
| --- |
| ***Preporuka*** *- Zbog svih brojnih prednosti koje OS donosi, naročito se preporučuju za nabavke koje se često ponavljaju ili kod kojih je teško precizno predvideti potrebe ili vreme nastanka potrebe. Međutim, da bi se izbegli izazovi, naručioci moraju pažljivo planirati i pratiti sprovođenje OS, uz jasno definisanje uslova i obaveza svih strana. Takođe, preporučuje se uključivanje više ponuđača kako bi se obezbedila konkurencija i fleksibilnost tokom trajanja sporazuma.* |

## **3. Uloga OS u centralizovanim javnim nabavkama**

Centralizovane javne nabavke predstavljaju mehanizam putem kojeg telo za centralizovane javne nabavke sprovodi postupke nabavke za potrebe više naručalaca. Uloga centralizacije je da se, kroz objedinjavanje potreba, obezbede povoljniji uslovi nabavke, smanji administrativni teret i ostvare veće uštede. Jedan od ključnih mehanizama koji se koristi u ovakvim nabavkama su OS. OS u centralizovanim javnim nabavkama kao tehnika nabavke primenjuje se jer omogućava da se jednim sprovedenim postupkom obuhvati veći broj pojedinačnih nabavki za različite naručioce u dužem vremenskom periodu. Tela za centralizovane javne nabavke preuzimaju odgovornost za organizaciju postupka javne nabavke, izbor ponuđača i zaključivanje OS u ime drugih naručilaca.

Jedna od važnih prednosti primene OS u centralizovanim javnim nabavkama je ostvarenje ušteda u troškovima. Kroz objedinjavanje potreba različitih naručilaca u okviru jednog postupka postiže se veći obim narudžbina, što dobavljačima omogućava da ponude povoljnije uslove. Na taj način, manji naručioci koji inače ne bi mogli da ostvare povoljne cene mogu da kroz centralizaciju dobiju pristup povoljnijim ponudama.

Korišćenje OS u centralizovanim javnim nabavkama smanjuje administrativni teret za pojedinačne naručioce, posebno one sa malim kapacitetima. Umesto da svaki naručilac sprovodi sopstveni postupak javne nabavke, jednom sprovedeni postupak javne nabavke i zaključenje OS od strane tela za centralizovane nabavke omogućava naručiocima uključenim u OS brz i jednostavan pristup uslovima nabavke i dobavljačima tokom trajanja sporazuma.

Pored toga, centralizovane nabavke putem OS omogućavaju standardizaciju kvaliteta dobara i usluga. Kroz jedinstvene tehničke specifikacije, svi naručioci koji koriste OS dobijaju dobra ili usluge istog kvaliteta, što olakšava kontrolu i praćenje realizacije ugovora. Primera radi, u sektoru zdravstva, centralizovane nabavke medicinske opreme putem OS omogućavaju da sve bolnice u okviru jedne nabavke dobiju opremu istog standarda, čime se smanjuje varijabilnost u kvalitetu i omogućava bolje planiranje. Jedan od dobrih primera centralizovane nabavke putem OS je i nabavka IT opreme za državne organe. Ovaj OS omogućava državnim organima da, po potrebi, nabavljaju računare, servere, mrežnu opremu i softvere, uz unapred definisane tehničke karakteristike i cene. Na ovaj način, postiže se standardizacija opreme, smanjenje troškova, ali i ubrzanje procesa nabavke za pojedinačne naručioce.

OS su dokazano efikasan alat za ostvarivanje bolje upravljane i kontrolisane javne potrošnje kroz centralizovane javne nabavke.

## **4. Tipovi OS**

ZJN predviđa više tipova OS, koji se razlikuju po broju ponuđača sa kojima se zaključuje i načinu dodeljivanja pojedinačnih ugovora. Tako postoje OS sa jednim ponuđačem i OS sa više ponuđača, pri čemu OS sa više ponuđača imaju više različitih načina dodeljivanja pojedinačnih ugovora.

*Prikaz tipova OS*

**1. OS SA JEDNIM PONUĐAČEM**

OS sa jednim ponuđačem podrazumeva uspostavljanje sporazuma između naručioca (jednog ili više) i samo jednog ponuđača. U ovom slučaju, svi uslovi ugovora, kao što su cena, rokovi isporuke, tehnički zahtevi i drugi uslovi, moraju biti jasno definisani u OS. Kada se ukaže potreba za realizacijom pojedinačnih ugovora u okviru ovog sporazuma, naručilac ih direktno zaključuje sa izabranim ponuđačem, bez potrebe za dodatnim pregovaranjem ili ponovnim otvaranjem konkurencije.

Glavna prednost ovakvog tipa sporazuma je njegova efikasnost, jer naručilac brzo i jednostavno dobija potrebna dobra, usluge ili radove koji su predmet OS. Međutim, ovakvi sporazumi mogu ograničiti konkurenciju, što može dovesti do manjih ušteda u trošenju javnih sredstava.

**2. OS SA VIŠE PONUĐAČA**

OS sa više ponuđača podrazumeva uspostavljanje sporazuma sa dva ili više ponuđača koji su izabrani u postupku javne nabavke. Ovaj sporazum omogućava naručiocu da odabere najpovoljnijeg ponuđača za realizaciju pojedinačnih ugovora, bilo bez ponovnog otvaranja konkurencilje, kroz ponovo otvaranje konkurencije ili delimično bez otvaranja konkurencije a delimično sa ponovnim otvaranjem konkurencije.

Ovaj tip sporazuma povećava konkurenciju i omogućava fleksibilnost u izboru ponuđača, što može rezultirati nižim cenama i boljim uslovima. Međutim, kompleksniji su za upravljanje i mogu zahtevati više resursa u fazi sprovođenja.

**2.1. OS bez ponovnog otvaranja konkurencije**

U slučajevima kada su svi uslovi unapred jasno definisani u OS, naručilac može dodeljivati pojedinačne ugovore bez potrebe za ponovnim otvaranjem konkurencije. U ovom tipu sporazuma, naručilac samo pojedinačni ugovor dodeljuje jednom od ponuđača sa kojima je zaključen OS prema unapred utvrđenim kriterijuma (npr. cena, kapacitet isporuke i sl.), odnosno pojedinačni ugovor se dodeljuje automatski prema tim kriterijumima.

Prednost ovakvog pristupa je njegova brzina i administrativna jednostavnost, ali u ovom slučaju je sužen prostor za dalje poboljšanje cena ili uslova jer nema dodatnog konkurentskog pritiska u fazi dodele pojedinačnih ugovora.

**2.2 OS sa ponovnim otvaranjem konkurencije**

Kada se zaključi OS sa više ponuđača, moguće je, prema zakonskim odredbama, ponovo otvoriti konkurenciju među izabranim ponuđačima za svaki pojedinačni ugovor. Ovaj postupak omogućava naručiocu da dodatno poboljša uslove i obezbedi bolju cenu ili kvalitet usluge u trenutku realizacije ugovora. Ponuđači koji su već uključeni u OS tada podnose svoje ponude za taj konkretan ugovor.

Prednost ovakvog pristupa je u tome što omogućava stalnu optimizaciju uslova u skladu sa trenutnim tržišnim okolnostima, što može značiti dodatne uštede. Međutim, postupak može biti administrativno zahtevan i sporiji zbog potrebe za novim ciklusima nadmetanja.

**2.3. Delimično bez otvaranja konkurencije, a delimično sa ponovnim otvaranjem konkurencije**

Ova vrsta sporazuma kombinuje oba pristupa – u zavisnosti od okolnosti pojedinačni ugovori se mogu dodeljivati ili bez ponovnog otvaranja konkurencije (kada su svi uslovi unapred definisani) ili uz ponovno otvaranje konkurencije (kada je potrebno dodatno optimizovati uslove). Ovaj pristup daje veću fleksibilnost naručiocima, jer mogu odlučiti koja opcija je optimalna u zavisnosti od konkretne situacije.

Naručilac može koristiti ovaj tip sporazuma recimo u slučaju nabavke IT opreme, gde su određene specifikacije jasno definisane (npr. cena za osnovni model računara), dok za specifičniju opremu (npr. serveri ili posebni softverski paketi) može ponovo otvoriti konkurenciju među izabranim ponuđačima kako bi postigao najbolju cenu i uslove nabavke.

Glavna prednost ovakvog pristupa je njegova fleksibilnost, jer omogućava prilagođavanje postupaka specifičnim potrebama i okolnostima. Međutim, njegova primena može zahtevati više administrativnih resursa i pažnje kako bi se pravilno balansirala potreba za efikasnošću i obezbeđivanjem konkurencije.

## **5. Kada koristiti OS**

ZJN ne definiše u kojim situacijama je moguće koristiti OS, za koje predmete nabavki i koji postupak javne nabavke se primenjuje kod zaključivanja OS.

Iako OS može obuhvatiti sve vrste dobara, usluga i radova, njegova primena nije uvek opravdana ili prikladna za svaki predmet nabavke. Zbog toga, prilikom razmatranja zaključivanja OS, naručilac mora proceniti svrsishodnost u odnosu na svoje specifične potrebe i okolnosti u svakom pojedinačnom slučaju.

Stoga, ako naručilac može precizno da definiše sve parametre nabavke unapred, možda će biti efikasnije koristiti klasičan ugovor umesto OS. Na primer, izgradnja bolnice, koja zahteva tačno definisane tehničke specifikacije i rokove i koja se gradi prema unapred izrađenoj projektno-tehničkoj dokumentaciji, nije primerena za OS, jer se radi o jedinstvenom projektu sa jasnim parametrima. U ovakvim slučajevima, klasičan ugovor o građenju bio bi primereniji izbor.

U praksi uloga OS posebno se ističe u slučajevima:

#### kada nije moguće precizno odrediti količine predmeta nabavke,

#### kada postoji potreba za nabavkama koje se kontinuirano ponavljaju iz godine u godinu i

#### kod nepredvidivih potreba u pogledu vremena izvršenja predmeta nabavke.

#### ****1. NIJE MOGUĆE PRECIZNO ODREDITI KOLIČINE PREDMETA NABAVKE****

Jedna od najzastupljenijih situacija u kojima se primenjuje OS je kada naručilac ne može precizno predvideti tačne količine dobara, usluga ili radova koje će mu biti potrebne tokom određenog perioda. OS omogućava određivanje okvirnih količina predmeta nabavke, dok se konkretne nabavke realizuju prema stvarnim potrebama koje se pojavljuju u toku trajanja sporazuma. Kao primer može se uzeti nabavka kancelarijskog materijala. Iako se može okvirno predvideti koje vrste dobara će biti potrebne (npr. papir, olovke, fascikle), tačne količine mogu varirati u zavisnosti od promena u obimu posla. OS omogućava da se dobra nabavljaju po konkretnoj potrebi, bez obaveze naručivanja unapred definisanih količina i nepotrebnog stvaranja zaliha.

|  |
| --- |
| ***Napomena:*** *Treba naglasiti da je u svakom slučaju određivanju okvirnih količina potrebno posvetiti posebnu pažnju i ne određivati ih ,,odokativno“, već na osnovu objektivnih analiza očekivanih potreba, na osnovu prethodnog iskustva itd. Jedna od važnih dilema jeste pitanje dozvoljenog odstupanja od okvirnih količina, s obzirom na to da ZJN ne precizira granice tih odstupanja. Iako granice nisu definisane, značajno odstupanje od predviđenih okvirnih količina može ukazivati na loše planiranje ili pogrešan izbor najpovoljnije ponude, pa s tim uvezi treba biti oprezan i imati jasno obrazloženje takvih odstupanja.* |

#### ****2.** **NABAVKE**** KOJE SE KONTINUIRANO PONAVLJAJU

Naručioci u skladu sa svojim potrebama poslovanja imaju značajan broj predmeta nabavki (istih dobara, usluga ili radova) koji su im neophodni svake godine ili u dužem vremenskom periodu kontinuirano. OS upravo ima značajnu ulogu u tim slučajevima. Umesto da se svake godine u skladu sa finansijskim planovima koji se donose uglavnom za jednu budžetsku godinu, za svaku nabavku sprovodi novi postupak javne nabavke, OS pruža mogućnost da se u jednoj godini sprovede postupak javne nabavke i zaključi OS koji će trajati više godina (najduže četiri, osim u izuzetnim slučajevima), a da se pojedinačne nabavke realizuju prema stvarnim potrebama i u skladu sa finansijskim planovima za tu budžetsku godinu.

Kao primer mogu se uzeti redovne nabavke medicinskih potrepština u bolnicama, kao što su zaštitne rukavice, zavoji i drugi potrošni materijal. OS omogućava bolnicama da brzo i efikasno nabavljaju potrebni materijal tokom celog perioda važenja sporazuma, a u skladu sa propisima kojima se uređuje budžetski sistem, odnosno raspolaganje finansijskim sredstvima.

**3. NEPREDVIDIVE POTREBE U SMISLU VREMENA REALIZACIJE**

Kada su potrebe naručioca nepredvidive u pogledu vremena realizacije nabavki, OS omogućava efikasno reagovanje. Umesto sprovođenja hitnih i urgentnih postupaka javnih nabavki, naručilac može da se osloni na OS i naruči dobra, usluge ili radove odmah po ukazivanju potrebe, pod unapred utvrđenim uslovima OS. Primera radi, kada je neophodna hitna sanacija puteva nakon elementarnih nepogoda ili iznenadnih oštećenja, naručilac može u kratkom roku angažovati odgovarajućeg izvođača radova ukoliko ima zaključen OS za održavanje i popravku puteva.

|  |
| --- |
| ***Preporuka –*** *Uzimajući u obzir sve gore navedeno, naručioci bi trebalo da razmotre mogućnost primene OS za određene predmete nabavke, naročito kod kojih ne mogu da precizno odrede količinu i vreme nastanka potrebe, kao što je kancelarijski materijal, računarska i kancelarijska oprema, lekovi i medicinska sredstva, građevinski radovi na održavanju zgrada i puteva, usluge održavanja vozila i opreme itd.*  |

## **6. Načela i osnovna pravila za primenu OS**

Primena OS zahteva potpuno poštovanje načela javnih nabavki i pravila propisanih ZJN-om, kako bi se osigurala transparentnost, jednakost privrednih subjekata i obezbedila konkurencija. Zato zahteva precizno planiranje i pravilno sprovođenje kako bi ostvario svoju svrhu i doneo korist naručiocu.

1. **POŠTOVANJE NAČELA JAVNIH NABAVKI**

Naručilac je dužan da, kao i u svakom postupku javne nabavke, u svim fazama postupka, počevši od objavljivanja javnog poziva, pa sve do zaključivanja OS, ali i dalje u njegovoj realizaciji obezbedi poštovanje načela javnih nabavki kako bi se izbegle bilo kakve nepravilnosti ili koruptivne aktivnosti.

Navedeno proizlazi i iz člana 66. stav 6. ZJN kojim je propisano da OS i ugovor zaklјučen na osnovu OS ne može da se koristi na način kojim bi se sprečila, ograničila ili narušila konkurencija i jednakost ponuđača.

Naručilac ne sme stvarati povoljnije uslove za pojedine ponuđače, niti favorizovati bilo koga, kako u fazi sprovođenja postupka javne nabavke s ciljem zaključenja OS, tako i u fazi njegove realizacije. Naručioci su dužni da ugovore o javnoj nabavci zaklјučuju u skladu sa uslovima koji su utvrđeni u OS, odnosno ugovor ne može da sadrži suštinske izmene uslova utvrđenih u OS, kako je i propisano članom 66. stav 10. ZJN. Ova odredba je takođe posledica namere da se očuva poštovanje načela na kojima se zasniva ZJN sve vreme trajanja OS. Takođe, realizacija OS, odnosno dodela pojedinačnih ugovora mora biti praćena transparentnošću koja se ogleda pre svega u objavljivanju podataka i obaveštenja o zaključenim ugovorima na osnovu OS, kao i odluke o dodeli ugovora na osnovu OS u slučaju kada je zaključen OS sa ponovnim otvaranjem konkurencije.

1. **PLANIRANJE OS**

Pre nego što započne postupak javne nabavke s ciljem zaključivanja OS, ključno je da naručilac pravilno isplanira nabavku i jasno sagleda svoje potrebe, kako bi ishod nabavke bio uspešan. To znači da naručilac mora pažljivo da izanalizira svoje buduće potrebe i uslove tržišta kako bi OS bio u skladu sa tim potrebama i pružio potrebnu fleksibilnost.

Iako je OS naročito primenjiv u situacijama kada naručilac ne može precizno da odredi količine, potrebno je da naručioci prilikom planiranja nabavki odrede okvirne količine. Bez obzira što ove količine ne moraju biti potpuno precizne, one moraju biti što objektivnije sagledane, kako za pravilno utvrđivanje procenjene vrednosti javne nabavke, tako i za efektivnu realizaciju nabavke.

Procenjena vrednost kod OS određuje se kao maksimalna vrednost svih ugovora koje naručilac planira da zaklјuči za vreme trajanja tog OS. Dakle, zadatak naručioca je da kada određuje procenjenu vrednost, koju navodi u planu javnih nabavki, a potom i u odluci o sprovođenju postupka javne nabavke, uzme u obzir ukupnu vrednosti svih ugovora koje namerava da zaklјuči dok traje taj OS, što se između ostalog, postiže i određivanjem okvirnih količina. Prilikom određivanja procenjene vrednosti OS, naručioci moraju uzeti u obzir pravila koja važe za način određivanja procenjene vrednosti javne nabavke[[5]](#footnote-5).

Naručilac donosi godišnji plan nabavki i u tom planu nema obavezu da naznači da za konkretan predmet nabavke namerava da sprovede postupak javne nabavke s ciljem zaključivanja OS, iako tu mogućnost ima[[6]](#footnote-6). Naručilac odredjuje predmet i procenjenu vrednost OS i uz ostale obavezne elemente plana nabavki[[7]](#footnote-7), nabavku unosi u plan nabavki za godinu u kojoj planira sprovedjenje postupka javne nabavke. Česta je dilema naručilaca da li i u narednim godinama kada dodeljuju ugovore na osnovu OS treba u planove nabavki da unose te nabavke na osnovu OS. Plan nabavki se odnosi na postupke javnih nabavki koji se sprovode na osnovu tog plana, a kako se postupak javne nabavke završava zaključenjem OS, njegova dalja realizacija ne podrazumeva sprovođenje novog postupka javne nabavke, pa tako ni unošenje u buduće planove javnih nabavki u godinama u kojima se realizuju OS.

1. **TRAJANJE OS I UGOVORA ZAKLJUČENIH NA OSNOVU OS**

Jedno od ključnih pravila koje naručioci moraju poštovati prilikom primene OS odnosi se na trajanje sporazuma. Prema ZJN maksimalno trajanje OS je četiri godine, osim u posebnim slučajevima kada je opravdano duže trajanje zbog prirode nabavke.

Dakle, duže trajanje OS od četiri godine može biti opravdano samo u izuzetnim situacijama, kada je potrebno da se sporazum primenjuje duži vremenski period zbog specifičnosti predmeta nabavke ili složenosti isporuke. Na primer, u slučaju održavanja infrastrukture, kao što su sistemi vodosnabdevanja ili energetski objekti, moglo bi biti opravdano zaključiti OS na period duži od četiri godine zbog tehničkih zahteva i obima radova. Ipak, naručilac mora biti u stanju da opravda ovu odluku i pruži odgovarajuće obrazloženje za takav pristup. U slučaju da naručilac iz navedenih razloga predvidi trajanje OS duže od četiri godine, obavezan je da to obrazloži i navede u javnom pozivu.

Vremensko ograničenje odnosi se isključivo na OS, ali ne i na ugovore koji se na osnovu njih zaključuju.

Prvo pravilo koja se mora imati na umu je da ugovori o javnoj nabavci, koji proizlaze iz OS, moraju biti zaključeni pre nego što OS istekne. Međutim, trajanje tih ugovora ne mora nužno biti isto kao trajanje OS – ono može biti kraće ili duže, u zavisnosti od specifičnih potreba naručioca. Primera radi, naručilac na osnovu OS koji je zaključen na period od tri godine nabavlja klima uređaje sa uslugom servisiranja u garantnom roku. U tom slučaju dozvoljeno je da se zaključi pojedničani ugovor tokom trajanja OS, a da on traje i nakon isteka važenja OS sve dok traje garantni rok i ugovoreno servisiranje klima uređaja.

S druge strane, naručilac ne sme zloupotrebiti prava iz OS kako bi izbegao primenu postupaka javne nabavke. Zaključivanje pojedinačnih ugovora na osnovu OS mora se kretati u granicama i u skladu sa logikom samog OS, pa tako ne bi bilo dozvoljeno da se neposredno pred istek važenja OS zaključe ugovori na neuobičajeno dug vremenski period samo da bi se izbegla obaveza sprovođenja novog postupka javne nabavke. Ovakvo postupanje bi predstavljalo zloupotrebu i kršenje načela javnih nabavki. Upravo na to upućuje odredba člana 66. stav 6. ZJN kako je navedeno u tački 1. ovog odeljka smernica.

1. **STRANE U OS**

**OS, kako je gore navedeno, predstavlja zatvoreni sistem, što znači da ga primenjuju samo oni koji su ga zaključili, odnosno oni kojima je namenjen. Dakle, zaključenom OS ne mogu se priključiti niti novi ponuđači, niti novi naručioci.**

**Kada je reč o naručiocima, OS mogu da koriste oni naručioci koji su ga zaključili ili naručioci u čije ime je zaključen ili naručioci za koje se iz dokumentacije o nabavci jasno može zaključiti da im je namenjen. Za razliku od ponuđača koji su potpisnici OS, naručilac ne mora biti potpisnik OS, ali mora biti jasno da im je namenjen. U tom smislu, naručioci koji su strane u određenom OS treba od samog početka da budu jasno naznačeni, po nazivu ili na drugi način, kao što je upućivanje na određenu kategoriju naručilaca, tako da se taj naručilac može lako i nedvosmisleno identifikovati.**

1. **POSTUPCI JAVNIH NABAVKI ZA ZAKLJUČENJE OS**

**Naručilac može da zaklјuči OS primenom bilo koje vrste postupaka javnih nabavki predviđenih ZJN-om, uzimajući u obzir pravila i uslove propisane za svaku vrstu postupka. Ipak, otvoreni postupak je, pre svega zbog svoje najšire transparentnosti i dostupnosti svim zainteresovanim privrednim subjektima, najzastupljeniji u praksi. Prema podacima** iz Godišnjeg izveštaja o javnim **nabavkama u Republici Srbiji za period 1.1.2023. – 31.12.2023. godine**[[8]](#footnote-8)**, učešće otvorenog postupka čini 97% u ukupnoj vrednosti zaključenih ugovora.**

**Ostali postupci javnih nabavki koji uključuju pregovaranje, kao i restriktivni postupak, koriste se u specifičnim okolnostima kada otvoreni postupak nije prikladan ili moguć. Ovi postupci su ređi, ali neophodni npr. u slučajevima kada zbog složenosti predmeta nabavke, tehničkih zahteva ili tržišnih uslova, nije moguće sprovesti otvoreni postupak.**

1. **PRIMENA ELEKTRONSKE LICITACIJE I ELEKTRONSKOG KATALOGA KOD OS**

Svoju ulogu u OS nalaze i posebni instrumenti kao što su elektonska licitacija i elektronski katalozi.

Elektronska licitacija može se primeniti bilo za zaključivanje OS ili u fazi dodeljivanja pojedinačnog ugovora na osnovu OS. Naime, naručilac ima mogućnost da u postupku ponovnog otvaranja konkurencije na osnovu OS sa više ponuđača odredi da dodeli pojedinačnih ugovora prethodi elektronska licitacija, ako se sadržaj dokumentacije o nabavci, a posebno tehničke specifikacije predmeta nabavke mogu precizno utvrditi[[9]](#footnote-9).

Pored toga, naručilac ima mogućnost da, ako je OS zaključen sa više ponuđača podnošenjem ponuda u formi elektronskog kataloga, odredi da se ponovno otvaranje konkurencije za pojedinačene ugovore odvija na osnovu ažuriranih kataloga[[10]](#footnote-10).

Pravila postupanja u slučaju primene elektronske licitacije i elektronskih kataloga uređena su posebnim odredbama zakona i funkcionalnostima Portala javnih nabavki (dalje u tekstu: Potal).

# Postupak javne nabavke i realizacija OS

## **1. Postupak javne nabavke**

Proces sprovođenja postupka javne nabavke obuhvata niz aktivnosti, a u nastavku su prikazane ključne aktivnosti kroz otvoreni postupak čija je primena u praksi i najzastupljenija, sa akcentom na pitanja vezana za zaključenje OS.

*Slika 3. Ključne aktivnosti u procesu javne nabavke*

##### **Plan nabavki i OS**

Naručilac može da pokrene postupak javne nabavke ukoliko je javna nabavka predviđena u godišnjem planu javnih nabavki. Izuzetno, kada javnu nabavku nije moguće unapred planirati ili iz razloga hitnosti, postupak se može pokrenuti iako javna nabavka nije predviđena u planu javnu nabavki, međutim zbog prirode OS ova mogućnost uglavnom nije primenjiva.

U planu nabavki naručilac nije dužan da navede da primenjuje tehniku OS iako tu mogućnost ima. Ukoliko naručilac želi da u planu nabavki navede da za konkretnu nabavku planira zaključenje OS, u skladu sa funkcionalnostima Portala prilikom izrade plana u koloni ,,Tehnika“, koristeći padajući meni bira jednu od opcija ,,Okvirni sporazum sa jednim privrednim subjektom“ ili ,,Okvirni sporazum sa više privrednih subjekata“. Okolnost da li je u planu nabavki naručilac označio da za konkretan predmet nabavke primenjuje tehniku OS, nije od uticaja na dalje sprovođenje postupka. Stoga, iako naručilac nije označio navedeno, može primeniti tehniku OS, ali može i da je ne primeni, kao što može i da u postupku primeni drugi tip OS od onog koji je označio, bez obaveze da menja plan nabavki.

|  |
| --- |
| ***Napomena:*** *Procenjena vrednost javne nabavke obuhvata vrednost svih ugovora koje naručilac namerava da zaključi na osnovu OS[[11]](#footnote-11). To ne znači i da u finansijskom planu mora imati obezbeđena sredstva za sve ugovore koje će zaključiti na osnovu OS, već ih mora imati u trenutku zaključenja pojedinačnog ugovora na osnovu OS, kada i nastaje preuzimanje finansijskih obaveza[[12]](#footnote-12).*  |

##### **Odluka o sprovođenju postupka javne nabavke i OS**

Naručilac donosi odluku o sprovođenju postupka javne nabavke koja sadrži podatke propisane članom 91. ZJN-a, što ne uključuje i podatak da se primenjuje tehnika OS, ali je poželjno već u odluci to navesti, kako bi komisija za javnu nabavku čiji sastav se određuje odlukom imala jasne instrukkcije za pripremu dokumentacije o nabavci.

U odluci se navodi validna procenjena vrednost javne nabavke. Ukoliko je javna nabavka podeljena u partije, potrebno je navesti ukupnu i procenjenu vrednost svake pojedinačne partije.

|  |
| --- |
| ***Napomena:*** *Kada je reč o partijama i OS, treba imati u vidu da nije moguće u jednom postupku javne nabavke primeniti različite tipove OS za različite partije, što znači da naručilac mora da opredeli postupak tako da u svim partijama zaključuje OS sa jednim ponuđačem ili OS sa više ponuđača. Pored toga, nije moguće da se u nekoj partiji dodeljuje ugovor, a u nekoj OS, što znači da kada se sprovodi postupak javne nabavke s ciljem zaključenje OS u svakoj partiji mora biti OS.*  |

* **Postupak javne nabavke**

Dokumentaciju o nabavci naručilac priprema i šalje na objavljivanje na Portal koristeći funkcionalnosti Portala.

**Javni poziv** - U javnom pozivu koji kreira Portal na osnovu podataka koje unosi naručilac prilikom formiranja dokumentacije o nabavci sadržani su podaci o OS i to:

* da li se uspostavlja OS sa jednim ili sa više privrednih subjekata,
* broj privrednih subjekata ako je OS sa više privrednih sujekata,
* trajanje OS i razloge za trajanje duže od četiri godine ako je to predviđeno,
* drugi podaci, kao što je podatak o vrednosti ili obimu i učestalosti ugovora koji se dodeljuju na osnovu OS, ukoliko ih naručilac navede.

**Konkursna dokumentacija** – Članom 93. ZJN i Pravilnikom o sadržini konkursne dokumentacije u postupcima javnih nabavki[[13]](#footnote-13) propisani su elementi koje mora da sadrži konkursna dokumentacija. Konkursnom dokumentacijom uređuju se tehničke specifikacije predmeta nabavke, kriterijumi za kvalitativni izbor privrednog subjekta, kriterijumi za dodelu ugovora/OS, ali nju čini, pored ostalog, i model OS kojim se defiše način i uslovi dodele pojedinačnih ugovora u zavisnosti od tipa OS.

* **OS sa jednim ponuđačem** treba da sadrži sve bitne podatke koji su od značaja za realizaciju predmeta nabavke, jer se ugovori na osnovu OS dodeljuju u granicama uslova predviđenih OS, što suštinski znači da se ugovor zaklјučuje u granicama ponude dostavlјene u postupku javne nabavke za zaklјučenje OS. Stoga, u zavisnosti od predmeta nabavke, preporuka je da OS sadrži podatke kao što su: cena ili način na koji će se cena formirati za buduće ugovore (npr. cena po jedinici mere, metodologija usklađivanja cene u slučaju promene tržišnih uslova itd.), rokovi isporuke, kvalitet, tehničke karakteristike, obaveze i odgovornosti strana u pogledu isporuke, kontrole kvaliteta i eventualnih garancija itd. Pored toga, potrebno je definisati i kako će se dodeljivati pojedinačni ugovori ili izdavati narudžbenice na osnovu OS. ZJN ne propisuje posebne procedure koje treba primenjivati prilikom dodele pojedinačnih ugovora, u smislu donošenja odluka o dodeli ugvora ili komunikacije putem Portala, već se na način kako je definisano OS (npr. putem pošte) upućuje poziv za zaključenje pojedinačnog ugovora ili izdaje narudžbenica.
* **OS sa više ponuđača** sadrži elemente koji se razlikuju u zavisnosti od toga da li se pojedinačni ugovori dodeljuju bez ponovnog otvaranja konkurencije ili sa ponovnim otvaranjem konkurencije ili delimično bez a delimično sa otvaranjem konkurencije.
* **Bez ponovnog otvaranja konkurencije** OS pre svegatreba da sadrži sve uslove za isporuku dobara, pružanje usluga ili izvođenje radova. Pored toga, moraju biti određeni i jasni uslovi za izbor ponuđača iz OS sa kojim će se zaklјučiti pojedinačni ugovor. Navedeno znači da se pojedinačni ugovor zaklјučuje sa određenim ponuđačem u granicama ponude koju je dostavio u postupku javne nabavke za zaklјučenje OS, a izbor tog ponuđača među onima sa kojima je zaklјučen OS se vrši u skladu sa pravilima, odnosno uslovima koji su unapred utvrđeni OS. U pogledu načina na koji će se određivati ponuđač iz OS kojem će se dodeliti pojedinačni ugovor, praksa poznaje različite pristupe (tzv. kaskadni sistem, sistem rotacije, sistem podele OS na jednake delove, sistem izbora prema najpovolјnijoj grupi artikala i sl.).

Rezervni (kaskadni) sistem je sistem u kojem bi poziv za zaključenje pojedinačnih ugovora bio dostavljan samo jednom dobavljaču, a ukoliko ovaj nije u mogućnosti da ga izvrši, poziv bi bio upućen sledećem dobavljaču iz OS i tako redom do poslednjeg. Rezervni sistem pruža veću sigurnost naručiocu da će ugovor biti realizovan, jer minimizira mogućnost neizvršenja ugovora od strane druge ugovorne strane, s obzirom na to da postoji više dobavljača.

Sistem podele na jednake delove i sistem rotacije posebno bi bili opravdani u slučajevima u kojima su očekivane iste ili približno iste ponude (npr. kada naručilac u ponudi odredi element cene ili troška u vidu unapred propisane cene ili troška[[14]](#footnote-14)). U sistemu podele na jednake delove, naručilac bi svim dobavljačima podelio isti ili približno isti deo obima OS, vodeći pritom računa o realizaciji pojedinačnih ugovora kako ta ravnoteža ne bi bila ozbiljnije narušena. U sistemu rotacije bi dobavljač 1 dobio prvi ugovor, dobavljač 2 drugi i tako redom.

U teoriji se pominje i mogućnost uspostavljanja sistema kvota, gde bi svaki dobavljač, potpisnik OS, shodno svom plasmanu dobijao i određenu kvotu za realizaciju svog dela posla. Primera radi, najpovoljniji ponuđač bi dobijao kvotu 1:2, drugoplasirani 1:3, a trećeplasirani 1:4, što znači da bi najpovoljniji ponuđač realizovao duplo više ugovora (posla) nego trećeplasirani. Ovaj sistem deluje pravično prema dobavljačima, ali uvek može biti predmet osporavanja sa stanovišta načela ekonomičnosti, jer zbog čega bi, recimo, trećeplasirani ponuđač uopšte dobio posao, pa makar i zanemarljivi deo.

U sistemu izbora najpovoljnije grupe artikala, odnosno grupacije usluga ili radova, naručilac zaključuje ugovore sa svakim od dobavljača za onu grupaciju artikala (usluga, radova) za koju su dostavili najpovoljniju ponudu.

I u ovom slučaju kao i kod OS sa jednim ponuđačem dodela pojedinačnih ugovora se ne vrši putem Portala, već se u OS definiše način postupanja.

* **Sa ponovnim otvaranjem konkurencije** OS treba da sadrži informaciju da će se pojedinačni ugovori dodeljivati putem otvaranja konkurencije medju ponuđačima sa kojima je zaključen OS, te da će se za svaki pojedinačni ugovor svi ponuđači uključeni u OS pozivati putem Portala da dostave svoje ponude. U ovom slučaju izbor najpovoljnije ponude se vrši na osnovu kriterijuma za dodelu ugovora koje naručilac određuje u konkursnoj dokumentaciji postupka za zaklјučivanje OS i oni mogu biti navedeni u delu kriterijuma za dodelu ugovora i u samom OS. Otvaranje konkurencije podrazumeva da naručilac poziv za podnošenje ponuda i konkursnu dokumentaciju, koja odgovara konkretnoj potrebi, priprema i putem Portala dostavlja ponuđačima, koji su uključeni u OS . Ponude se podnose i otvaraju na Portalu, a naručilac donosi i na Portalu objavljuje odluku o dodeli ugovora ili eventualno obustavi postupka ako su za to ispunjeni ZJN-om propisani uslovi. Kod ponovnog otvaranja konkurencije moguće je primeniti pravila elektronske licitacije ili elektronskih kataloga i u tom slučaju je navedeno potrebno precizno navesti u OS.
* **Delimično bez a delimično sa ponovnim otvaranjem konkurencije** OS, kao kombinovani tip OS u kojem se primenjuju prethodno dva navedena načina, treba da sadrži elemente predviđene za dodelu pojedinačnih ugovora bez ponovnog otvaranja konkurencije, kao i elemente za ponovno otvaranje konkurencije. To znači da su, s jedne strane, u OS određeni svi uslovi za isporuku dobara, pružanje usluga ili izvođenje radova i način na koji će se vršiti izbor ponuđača iz OS sa kojim će se zaklјučiti pojedinačni ugovor bez otvaranja konkurencije, a s druge strane, određuju se kriterijumi prema kojima se utvrđuje kada će se sprovoditi ponovno otvaranje konkurencije i uslovi iz OS koji mogu da budu predmet ponovnog otvaranja konkurencije.

Uzimajući u obzir da se samim OS uređuju sva pitanja od značaja za dodelu pojedinačnih ugovora u ovim smernicama dati su neki primeri modela OS sa jednim i sa više ponuđača u kojima su opisani ključni elementi a koji se dalje mogu prilagođavati u skladu sa prirodom predmeta nabavke i OS.

**Stručna ocena ponuda i dodela OS** - Naručilac vrši stručnu ocenu ponuda u skladu sa pravilima propisanim ZJN i uslovima definisanim dokumentacijom o nabavci i na osnovu izveštaja o postupku nabavke donosi odluku o dodeli OS koju objavljuje na Portalu u roku od tri dana od dana donošenja.

Kada je reč o broju privrednih subjekata sa kojima naručilac namerava da zaključi OS, u slučaju OS sa više ponuđača naručilac može da zaključi OS i sa manjim brojem od određenog u javnom pozivu, pa i sa jednim, ukoliko ne dobije unapred određeni broj ponuda koje ispunjavaju uslove za dodelu OS. Ovo znači da naručilac nužno ne mora da obustavi postupak javne nabavke ukoliko nije dobio unapred određeni broj prihvatljivih ponuda. Međutim, postavlja se pitanje ima li smisla zaključivati OS sa jednim ponuđačem ako je predviđeno zaključivanje OS sa ponovnim otvaranjem konkurencije. Iako ZJN ne defiše da u tom slučaju zaključenje OS sa jednim ponuđačem nije moguće, zaključak se izvodi iz same prirode OS sa ponovnim otvaranjem konkurencije, jer ako se zaključi OS jednim ponuđačem, onda nema konkurencije, pa se gubi smisao tog tipa OS.

* **Zaključivanje OS**

Nakon što je naručilac izvršio stručnu ocenu ponuda i doneo odluku o zaključivanju OS, u skladu sa pravilima propisanim čl. 151. i 152. ZJN pristupa se zaključenju OS sa izabranim ponuđačem/ima i naručilac u roku od 10 dana od dana konačnosti odluke ima obavezu da dostavi OS na potpisivanje izabranom ponuđaču/ima.

U situaciji kada se zaključuje OS sa više ponuđača potrebno je da svi izabrani ponuđači potpišu isti OS, tako da nije moguće da svaki od izabranih ponuđača potpiše poseban OS, iako se ovo često postavlja kao pitanje u praksi, pre svega zbog jednostavnije organizacije potpisivanja.

U slučaju da izabrani ponuđač odbije da zaključi OS, naručilac ima mogućnost da zaključi OS sa prvim sledećim najpovoljnijim ponuđačem i u tom slučaju naručilac ima obavezu da donese novu odluku o zaključenju OS. Ovo pravilo se odnosi podjednako i na situaciju kada se zaključuje OS sa jednim ponuđačem i kada se zaključuje OS sa više ponuđača. Treba napomenuti da je ovo mogućnost za naručioca, a ne i obaveza, pa tako može i da u navedenom slučaju obustavi postupak, što podrazumeva donošenje odluke o obustavi postupka[[15]](#footnote-15).

U slučaju OS sa jednim ponuđačem, ukoliko izabrani odbije zaključenje OS naručilac postupa na neki od sledećih načina:

* ako odluči da dodeli OS prvom sledećem najpovoljnijem ponuđaču donosi novu odluku o dodeli OS;
* ako odluči da prvom sledećem najpovoljnijem ponuđaču ne dodeli OS donosi odluku o obustavi postupka;
* ako nema drugih ponuđača donesi odluku o obustavi postupka (iako za ovaj slučaj nije eksplicitno navedeno donošenje odluke ipak je potrebno to učiniti jer naručilac u suprotnom neće moći da objavi relevantno obaveštenje iz člana 109. ZJN).

U slučaju OS sa više ponuđača, ukoliko jedan ili više izabranih ponuđača odbije zaključenje OS naručilac postupa na neki od sledećih načina:

* ako odluči da dodeli OS prvom sledećem najpovoljnijem ponuđaču (jednom ili više njih ukoliko je više izabranih odbilo zaključenje OS) donosi novu odluku o dodeli OS;
* ako odluči da prvom sledećem najpovoljnijem ponuđaču ne dodeli OS donosi odluku o obustavi postupka;
* ako nema drugih ponuđača donesi odluku o obustavi postupka ili može da odluči da donese novu odluku o dodeli OS onim ponuđačima koji nisu odustali od zaključenja OS.

|  |
| --- |
| ***Primer 1:*** *Naručilac je predvideo zaključenje OS sa 5 ponuđača. U postupku je učestvovalo 7 ponuđača i naručilac je u skladu sa kriterijumima za dodelu OS izabrao 5 najpovoljnih ponuđača i doneo odluku o dodeli OS. Nakon dostavljanja OS na potpisivanje jedan (ili više) od izabranih ponuđača odbije zaključenje OS. U tom slučaju naručilac ima dve mogućnosti, da izvrši novu stručnu ocenu ponuda i donese novu odluku o zaključenju OS ili da donese odluku o obustavi postupka.* ***Primer 2:*** *Naručilac je predvideo zaključenje OS sa 5 ponuđača. U postupku je učestvovalo 5 ponuđača i naručilac je u skladu sa kriterijumima za dodelu OS izabrao svih 5 ponuđača i doneo odluku o dodeli OS. Nakon dostavljanja OS na potpisivanje jedan od izabranih ponuđača odbije zaključenje OS. U tom slučaju naručilac ima dve mogućnosti i to: da donese novu odluku o zaključenju OS (u ovom slučaju izborom 4 ponuđača) ili da donese odluku o obustavi postupka.* **Napomena:** *Iako ZJN-om nije predviđena obaveza da naručilac u navedenim slučajevima dodeli ugovor prvom sledećem najpovoljnijem ponuđaču/ima, naručilac mora pažljivo da proceni da li obustava postupka može biti efektivna*.  |

##### **Objavljivanje podataka o OS i obaveštenja o zaključenom OS**

Naručilac je dužan da u skladu sa članom 152a ZJN i Pravilnikom o načinu objavlјivanja i vrsti podataka o ugovorima i izmenama ugovora koje naručioci objavlјuju na Portalu javnih nabavki[[16]](#footnote-16), u roku od 30 dana od dana zaključenja objavi na Portalu, u Registru ugovora, podatke o zaključenom OS. Pored toga, u roku od 30 dana od dana zaklјučenja OS, naručilac je dužan da pošalјe na objavlјivanje obaveštenje o dodeli OS na Portal u skladu sa članom 109. ZJN.

Objavljivanje potrebnih podataka u Registru ugovora je preduslov za objavljivanje obaveštenja o OS, što znači da se najpre vrši objavljivanje podataka u Registru ugovora, a potom obaveštenja o dodeli OS.

Kada je reč o OS zaklјučenim u centralizovanim javnim nabavkama, objave u vezi OS u Registru ugovora vrši centralizovano telo.

Ukoliko je na osnovu člana 27. ZJN zaklјučen OS, u Registru ugovora evidentira se takođe OS, u roku od 30 dana od zaklјučenja OS.

## **2. Realizacija OS i pojedinačnih ugovora**

U skladu sa pravilima i uslovima propisanim OS naručilac zaključuje pojedinačne ugovore ili izdaje narudžbenice. Ne postoji smetnja da se po jednom OS zaklјučuju i ugovori i narudžbenice, što treba i naznačiti u KD, odnosno modelu OS. Svaki tip OS sa sobom nosi pravila dodele pojedinačnih ugovora.

*Ključne aktivnosti u procesu realizacije OS*

##### **Zaključivanje pojedinačnih ugovora**

**OS sa jednim ponuđačem** - Ugovori se zaključuju u skladu sa uslovima utvrđenim u OS. Navedeno podrazumeva da predmet pojedinačnog ugovora mora biti u okviru obima i opsega OS, a ukupna vrednost svih pojedinačnih ugovora zaključenih tokom trajanja OS ne sme premašiti maksimalnu vrednost OS. Cena po pojedinačnom ugovoru treba da bude u skladu sa cenom utvrđenom u OS. U slučaju da cena nije fiksna, ona se određuje na osnovu parametara za usklađivanje cene koji se definišu precizno u OS. Način i rok plaćanja treba jasno definisati u pojedinačnom ugovoru i u skladu sa OS.

Naručilac upućuje pisani poziv ponuđaču za izvršenje predmeta nabavke koji sadrži detalje kao što su: tačna količina, vrsta dobara/usluga/radova, rok isporuke ili izvršenja i drugi specifični uslovi koji su u skladu sa OS ili dostavlja pojedinačni ugovor na potpisivanje koji sadrži navedene elemente.

**OS sa više ponuđača bez ponovnog otvaranja konkurencije** - Ugovori se zaključuju u skladu sa uslovima za izvršenje predmeta nabavke (isporuku dobara/pružanje usluga/izvođenje radova) i uslovima za izbor ponuđača koji će izvršavati ugovor. Kao i u slučaju OS sa jednim ponuđačem predmet pojedinačnog ugovora mora biti u okviru obima i opsega OS, a ukupna vrednost svih pojedinačnih ugovora zaključenih tokom trajanja OS ne sme premašiti maksimalnu vrednost OS. Pojedinačni ugovori se dodeljuju u skladu sa pravilima koja su definisana u OS (kaskadni sistem, sistem podele na jednake delove i sistem rotacije, sistem kvota, prema najpovoljnijoj grupi artikala i sl.)

U svakom slučaju, cena po pojedinačnom ugovoru treba da bude u skladu sa cenom ponuđača koja je definisana u OS, odnosno cenom koju je ponuđač dostavio u postupku javne nabavke za dodelu OS. U slučaju da cena nije fiksna, ona se određuje na osnovu parametara za usklađivanje cene koji se definišu precizno u OS. Način i rok plaćanja tebalo bi jasno definisati u pojedinačnom ugovoru i u skladu sa OS.

Naručilac upućuje pisani poziv ponuđaču koji se određuje u skladu sa pravilima OS za izvršenje predmeta nabavke koji sadrži detalje kao što su: tačna količina, vrsta dobara/usluga/radova, rok isporuke ili izvršenja i drugi specifični uslovi koji su u skladu sa OS ili dostavlja pojedinačni ugovor na potpisivanje koji sadrži navedene elemente.

**OS sa više ponuđača sa ponovnim otvaranjem konkurencije** - Zaključenje pojedinačnih ugovora u skladu sa OS zaključenim sa više ponuđača uz ponovno otvaranje konkurencije predviđa dodatni proces (tzv. mini tender) u kojem ponuđači koji su deo OS ponovo dostavljaju svoje ponude za konkretne potrebe naručioca.

Pre zaključenja pojedinačnog ugovora, naručilac poziva sve ponuđače koji su potpisnici OS da dostave nove ponude. Ovaj poziv se dostavlja putem Portala.

Poziv sadrži detalje o specifičnim uslovima koji su potrebni za konkretnu nabavku: količinu, kvalitet, tehničke specifikacije, rok isporuke, uslove plaćanja i druge relevantne informacije.

Ponuđači koji su u OS dostavljaju ponudu na osnovu preciznih zahteva naručioca. Naručilac dodeljuje pojedinačni ugovor na osnovu unapred definisanih kriterijuma za dodelu ugovora, što znači da su kriterijumi za dodelu pojedinačnih ugovora utvrđeni već u postupku javne nabavke za dodelu OS. Naručilac mora definisati razuman rok za dostavljanje ponuda, uzimajući u obzir složenost predmeta nabavke i vreme potrebno ponuđačima da pripreme svoje ponude. Ponude se ocenjuju na osnovu unapred utvrđenih kriterijuma i metodologije definisane u pozivu za podnošenje ponude. Naručilac nakon stručne ocene ponuda donosi odluku o dodeli ugovora ponuđaču koji je podneo najpovoljniju ponudu, koju u roku od tri dana od dana donošenja objavljuje na Portalu. Naručilac može da zaključi ugovor sa izabranim ponuđačem i pre isteka roka za podnošenje zahteva za zaštitu prava, odnosno pre konačnosti navedene odluke.

**OS sa više ponuđača delimično bez ponovnog otvaranja konkurencije a delimično sa ponovnim otvaranjem konkurencije** - Zaključenje pojedinačnih ugovora u skladu sa OS zaključenim sa više ponuđača, gde je predviđeno da se deo ugovora zaključuje bez ponovnog otvaranja konkurencije, a deo sa ponovnim otvaranjem konkurencije, zahteva jasna pravila kako bi se obezbedila transparentnost i pravičnost u oba postupka. Ovaj hibridni model podrazumeva postupanje na način gore opisan za OS sa više ponuđača bez ponovnog otvaranja konkurencije u skladu sa pravilima definisanim OS i na način opisan za OS sa ponovnim otvaranjem konkurencije onda kada je u skladu sa OS predviđeno otvaranje konkurencije. U prvom slučaju postupak se ne sprovodi putem Portala dok se u drugom slučaju postupak sprovodi putem Portala.

##### **Postupak ponovnog otvaranja konkurencije – mini tender**

1. ***Priprema poziva za podnošenje ponuda (mini-tendera)***
* Naručilac priprema detaljan opis konkretnih potreba za nabavku, uključujući tehničke specifikacije, uslove izvršenja, rokove, količine u zavisnosti od prirode predmeta nabavke u skladu sa OS.
* Kriterijumi za dodelu ugovora koji su unapred definisani OS se moraju poštovati u ovom mini-tenderu.
* Naručilac može, iako ZJN nije definisano, da odredi komisiju ili lice koje će sprovoditi mini tender. Navedeno bi trebalo urediti internim aktom.
1. ***Pozivanje svih ponuđača sa kojima je zaključen OS***
* Svi ponuđači koji su sklopili OS pozivaju se da dostave svoje ponude.
* Poziv se priprema i šalje istovremeno svim ponuđačima putem Portala.
* Poziv sadrži sve relevantne informacije: primeren rok (dovoljno dug rok za podnošenje ponuda, uzimajući u obzir faktore kao što su složenost predmeta nabavke i vreme potrebno za pripremu i sačinjavanje ponuda) za podnošenje ponuda, tehničke specifikacije, kriterijume dodele ugovora i druge potrebne podatke.
1. ***Dostavljanje ponuda***
* Ponuđači koji su zainteresovani dostavljaju svoje ponude u predviđenom roku.
* Ponude se moraju dostaviti u skladu sa tehničkim specifikacijama i uslovima navedenim u pozivu.
* Ponude se dostavljaju putem Portala.
1. ***Ocena pristiglih ponuda***
* Naručilac pregleda i ocenjuje sve pristigle ponude u skladu sa unapred postavljenim kriterijumima iz OS i dodatno definisanim uslovima u mini-tenderu.
1. ***Dodela ugovora***
* Nakon evaluacije, naručilac donosi odluku o dodeli ugovora/obustavi postupka.
* Odluka o dodeli ugovora/obustavi postupka objavljuje na Portalu u roku od 3 dana od dana donošenja.
1. **Zaključenje ugovora**
* Nakon dodele ugovora, sa izabranim ponuđačem se zaključuje konkretan ugovor koji proističe iz OS.
* Naručilac može da zaključi ugovor sa izabranim ponuđačem i pre konačnosti odluke o dodeli ugovora, odnosno pre isteka roka za podnošenje zahteva za zaštitu prava[[17]](#footnote-17).

Ovaj postupak omogućava efikasnije sprovođenje nabavki unutar već uspostavljenog OS, dok se istovremeno zadržava konkurencija među kvalifikovanim ponuđačima.

|  |
| --- |
| ***Napomena:*** *Republička komisija može da poništi ugovor o javnoj nabavci ukoliko postupajući po podnetom zahtevu za zaštitu prava ili na zahtev lica koje ima aktivnu legitimaciju utvrdi da je naručilac zaklјučio ugovor o javnoj nabavci kršeći odredbe i uslove OS[[18]](#footnote-18).*  |

##### **Objavljivanje obaveštenja o zaključenim pojedinačnim ugovorima**

Naručilac je dužan da u skladu sa članom 152a ZJN i Pravilnikom o načinu objavlјivanja i vrsti podataka o ugovorima i izmenama ugovora koje naručioci objavlјuju na Portalu javnih nabavki („Službeni glasnik RS“, br. 115/23) u Registru ugovora na Portalu objavi podatke o zaključenim ugovorima/narudžbenicama na osnovu OS, u roku od 30 dana od dana zaključenja.

Naručilac je dužan da tromesečno objavljuje zbirno obaveštenje o dodeli ugovora koji su zaključeni na osnovu OS u roku od 30 dana od dana isteka tromesečja u kome su ugovori zaključeni, odnosno izdate narudžbenice. Navedeno znači da za sve zaključene ugovore/narudžbenice u periodu od 1. januara do 31. marta, tromesečno zbirno obaveštenje treba objaviti do 30. aprila, za zaključene u periodu od 1. aprila do 30. juna, tromesečno zbirno obaveštenje treba objaviti do 30. jula, za zaključene u periodu od 1. jula do 30. septembra, tromesečno zbirno obaveštenje treba objaviti do 30. oktobra, a zaključene u periodu od 1. oktobra do 31. decembra, tromesečno zbirno obaveštenje treba objaviti do 30. januara naredne godine.

Dakle, svaki zaključen pojedinačni ugovor/narudžbenica na osnovu OS najpre se objavljuje na Portalu u Registru ugovora, a zatim se objavljuje i zbirno tromesečno obaveštenje.

Ako je reč o centralizovanim nabavkama zbirno tromesečno obaveštenje iz člana 109. stav 2. ZJN, objavlјuje centralizovano telo, a podatke o zaključenim pojedinačnim ugovorima/narudžbenicama u skladu sa članom 152a ZJN, objavljuje naručilac koji ih je zaključio.

##### **Izveštavanje o realizaciji OS i pojedinačnih ugovora**

Naručilac je dužan da u roku od 10 dana od dana izmene objavi na Portalu, u Registru ugovora podatke o svim izmenama ugovora/OS, po osnovu čl. 156-161. ZJN-a.

Ujedno, u roku od 10 dana od dana izmene po osnovu čl. 157. i 158. ZJN-a, naručilac je dužan da na Portalu pošalјe na objavlјivanje obaveštenje o izmeni ugovora/OS.

Naručilac je dužan da u roku od 45 dana od dana prestanka važenja ugovora/OS objavi na Portalu, u Registru ugovora podatke o prestanku važenja ugovora/OS.

S tim u vezi, objavljuje se podatak da li je ugovor/OS izvršen, raskinut, poništen ili jednostrano otkazan, datum isteka njegovog važenja, kao i realizovana vrednost. Pod izvršenjem ugovora smatra se momenat kada su obe ugovorne strane izvršile svoje ugovorne obaveze. Ukoliko je realizovana vrednost ugovora veća ili manja od ugovorene potrebno je isto obrazložiti na Portalu. Takođe, ukoliko je ugovor/OS raskinut, poništen ili otkazan, razloge za navedeno je potrebno na Portalu obrazložiti.

Ako je reč o OS zaklјučenim u centralizovanim javnim nabavkama, kako je bilo reči, objave u vezi OS u Registru ugovora vrši centralizovano telo (objava o zaklјučenju OS, eventualnoj izmeni, izvršenju), a svaki naručilac objavlјuje podatke u vezi sa svojim zaklјučenim ugovorima i izdatim narudžbenicama po tom OS (zaklјučenje ugovora/narudžbenice, eventualne izmene, izvršenje).

*Prikaz rokova za objavljivanje o realizaciji OS/pojedinačnih ugovora*

|  |  |
| --- | --- |
| **30 dana** | Podaci o zaključenim ugovorima/narudžbenicama na osnovu OS |
| **30 dana**  | Tromesečno objavljuje zbirno obaveštenje o dodeli ugovora koji su zaključeni na osnovu OS |
| **10 dana** | Podaci o svim izmenama ugovora/OS |
| **10 dana** | Obaveštenje o izmeni ugovora/OS po osnovu čl. 157. i 158. ZJN-a |
| **45 dana** | Podaci o prestanku važenja ugovora/OS |

# Ključna pitanja i dileme za primenu OS

Iz ovog dokumenta mogu se identifikovati ključna **pitanja i dileme** vezane za primenu **OS**, kao i odgovori koji ih objašnjavaju.

1. Razlike između OS i ugovora o javnoj nabavci

* **Pitanje**: Kako se razlikuju OS i klasičan ugovor o javnoj nabavci?
* **Odgovor**: OS ne obavezuje naručioca da odmah izvrši nabavku, već postavlja okvirne uslove za buduće ugovore, dok ugovor o javnoj nabavci odmah stvara obavezu isporuke i plaćanja. OS je fleksibilniji i omogućava zaključenje pojedinačnih ugovora prema potrebama, dok je ugovor o javnoj nabavci fiksan i sadrži tačno definisane uslove, količine i rokove.

2. Opravdanost korišćenja okvirnog sporazuma

* **Pitanje**: U kojim situacijama je primena OS najpogodnija?
* **Odgovor**: OS je pogodan kada nije moguće precizno odrediti količine ili vreme nastanka potrebe, kao što su ponavljajuće nabavke, nepredvidivi resursi ili varijabilne količine (npr. kancelarijski materijal, medicinska oprema, radovi na održavanju puteva...).

3. Preuzimanje finansijskih obaveza zaključivanjem OS

* **Pitanje**: Da li zaključivanje OS odmah stvara finansijske obaveze za naručioca?
* **Odgovor**: Ne, zaključivanjem OS naručilac ne preuzima finansijske obaveze. Obaveze nastaju tek kada se zaključe pojedinačni ugovori ili izda narudžbenica na osnovu OS.

4. Određivanje procenjene vrednosti kod OS

* **Pitanje**: Kako naručilac treba da proceni vrednost nabavke prilikom pokretanja postupka za zaključenje OS?
* **Odgovor**: Procenjena vrednost kod OS određuje se kao maksimalna vrednost svih ugovora koje naručilac planira da zaključi tokom trajanja OS. Ovo zahteva pažljivo planiranje i analizu potreba, kako bi procenjena vrednost bila što realnija.

5. Trajanje okvirnog sporazuma

* **Pitanje**: Koje je maksimalno trajanje OS prema Zakonu o javnim nabavkama?
* **Odgovor**: Prema Zakonu o javnim nabavkama (ZJN), OS može trajati najviše četiri godine, osim u posebnim slučajevima kada je opravdano duže trajanje zbog specifičnosti nabavke.

6. Korišćenje otvorenog postupka za zaključivanje OS

* **Pitanje**: Da li naručilac mora koristiti otvoreni postupak za zaključenje OS?
* **Odgovor**: Iako je otvoreni postupak najčešće korišćen zbog svoje transparentnosti, mogu se koristiti i drugi postupci javnih nabavki, poput restriktivnih postupaka ili drugih postupaka, u specifičnim situacijama.

7. Izazovi primene OS

* **Pitanje**: Koji su potencijalni izazovi u primeni OS?
* **Odgovor**: Glavni izazovi uključuju zatvaranje tržišta, posebno kod dugoročnih OS sa jednim ponuđačem, što može smanjiti konkurenciju. Dugoročni sporazumi takođe mogu postati nepovoljni ako dođe do promena u tržišnim uslovima.

8. Mogućnost izmene uslova OS tokom njegovog trajanja

* **Pitanje**: Da li je moguće menjati uslove OS nakon njegovog zaključenja?
* **Odgovor**: Ne, OS se može menjati tokom njegovog trajanja samo u skladu sa uslovima i na način propisan odredbama čl. 154 – 161. ZJN. Pojedinačni ugovori moraju biti u skladu sa uslovima definisanim u OS.

9. Dodeljivanje pojedinačnih ugovora kod OS sa više ponuđača

* **Pitanje**: Kako naručilac dodeljuje pojedinačne ugovore kada je OS zaključen sa više ponuđača?
* **Odgovor**: Pojedinačni ugovori mogu se dodeljivati bez ponovnog otvaranja konkurencije ako su uslovi jasno definisani u OS, ili uz ponovno otvaranje konkurencije među ponuđačima kako bi se obezbedili povoljniji uslovi, kao i kombinacijom ova dva tipa.

10. Ulazak novih ponuđača u OS nakon njegovog zaključenja

* **Pitanje**: Da li se novi ponuđači mogu priključiti OS nakon njegovog zaključenja?
* **Odgovor**: Ne, jednom zaključen OS ne dozvoljava priključivanje novih ponuđača ili naručilaca. Samo oni koji su već uključeni u OS mogu učestvovati u njegovoj realizaciji.

# Modeli OS

|  |
| --- |
| ***Napomena:*** *Modeli ovih OS su samo smernica naručiocima u cilju ukazivanja na ključne elemente OS, a pre svega na način zaključivanja pojedinačnih ugovora. Naručilac u svim segmentima priprema OS u skladu sa prirodom predmeta nabavke i konkretnog OS, počev od načina na koji će definisati ugovorne strane (može biti jedan ili više naručilaca, telo za centralizovane nabavke, a sa druge strane, jedan ili više dobavljača, pružalaca usluge ili izvođača radova) i dalje svih specifičnosti u pogledu izvršenja pojedničnih ugovora (prava i obaveza strana u OS).* |

## **1. OS SA JEDNIM PONUĐAČEM**

**OKVIRNI SPORAZUM**

**JN BR. \_\_\_\_\_\_\_**

**Zaklјučen između:**

|  |
| --- |
|  |
| ................................................................................................ *(upisati naziv Naručioca)*sa sedištem u ............................................, ulica ......................................PIB:.......................... Matični broj: ........................................koga zastupa................................................................... (u dalјem tekstu: Naručilac), |

i

................................................................................................

sa sedištem u ............................................, ulica ......................................

PIB:.......................... Matični broj: ........................................

koga zastupa...................................................................

(u dalјem tekstu: Dobavlјač)

**Strane u okvirnom sporazumu saglasno konstatuju:**

* da je Naručilac u skladu sa članom 52. Zakona o javnim nabavkama („Sl. glasnik RS“, br. 91/2019 i i 92/23, u dalјem tekstu: ZJN), sproveo otvoreni postupak javne nabavke za predmet nabavke \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(navesti predmet nabavke),* sa cilјem zaklјučivanja okvirnog sporazuma sa jednim ponuđačem na period od \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(navesti period na koji se zaključuje okvirni sporazum – najduže 4 godine osim u izuzetno opravdanim slučajevima)*;
* da je Dobavlјač dostavio Ponudu broj ..................... od ......................... godine, koja se nalazi u prilogu okvirnog sporazuma i sastavni je deo ovog okvirnog sporazuma;
* da je Naručilac na osnovu Ponude Dobavlјača i Odluke o zaklјučivanju okvirnog sporazuma broj ............................... od ........................ godine izabrao Dobavlјača za \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(isporuku dobara/pružanje usluga/izvođenje radova)* koje su predmet ovog okvirnog sporazuma.
* *da se okvirni sporazum zaklјučuje sa grupom ponuđača koji se u skladu sa ponudom prema Naručiocu solidarno obavezuju na izvršenje nabavke (popunjava se u slučaju zajedničke ponude grupe ponuđača);*
* *da je Dobavlјač delimično izvršenje nabavke poverio podizvođaču/ima: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, iz \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, ulica \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ br. \_\_\_\_\_\_, koga zastupa direktor \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (popunjava se samo u slučaju ponude sa podizvođačem/ima; navesti sve podizvođače kojima je povereno delimično izvršenje predmeta nabavke). Dobavlјač u potpunosti odgovara Naručiocu za izvršenje ugovornih obaveza, bez obzira na broj podizvođača.*

**PREDMET OKVIRNOG SPORAZUMA**

Član 1.

Predmet okvirnog sporazuma je utvrđivanje uslova neophodnih za zaklјučivanje pojedinačnih ugovora o javnoj nabavci \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(navesti naziv predmeta nabavke)*,u skladu sa Ponudom Dobavlјača i Tehničkim specifikacijama (Prilog broj 1 ovog okvirnog sporazuma), Uslovima i odredbama ovog okvirnog sporazuma i stvarnim potrebama Naručioca.

Član 2.

Predmet ovog okvirnog sporazuma je nabavka \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(bliže opisati predmet nabavke)*.

**VAŽENјE OKVIRNOG SPORAZUMA**

Član 3.

Ovaj okvirni sporazum se zaklјučuje na period od \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(navesti period na koji se zaključuje okvirni sporazum)*, a stupa na snagu danom potpisivanja od strane ovlašćenih predstavnika ugovornih strana.

Tokom perioda važenja ovog okvirnog sporazuma, predviđa se, zaklјučivanje više pojedinačnih ugovora, u zavisnosti od stvarnih potreba Naručioca.

|  |
| --- |
| ***Napomena:*** *Naručilac ima mogućnost da predvidi da pojedinačne nabavke realizuje izdavanjem narudžbenice Dobavlјaču, u kom slučaju tekst okvirnog sporazuma treba da prilagodi navedenom.* |

**POZIV ZA ZAKLjUČENјE POJEDINAČNOG UGOVORA O JAVNOJ NABAVCI**

Član 4.

Ovaj okvirni sporazum ne predstavlјa obavezu Naručioca za angažovanje Dobavlјača za izvršenje predmeta nabavke.

Nakon zaklјučenja okvirnog sporazuma, kada nastane potreba Naručioca za predmetom nabavke, Naručilac će uputiti Dobavlјaču poziv za zaklјučenje ugovora o javnoj nabavci.

Uz poziv dostavlјa se i pojedinačni ugovor o javnoj nabavci na potpisivanje.

Poziv iz stava 2. ovog člana, naročito sadrži predmet i obim nabavke, rok za zaklјučenje ugovora i druge podatke primerene predmetu pojedinačnog ugovora.

Ukoliko Dobavlјač ne potpiše pojedinačni ugovor u roku navedenom u pozivu iz stava 4. ovog člana ili odbije da potpiše pojedinačni ugovor, Naručilac će realizovati sredstvo obezbeđenja za ispunjenje ugovornih obaveza iz člana 8. ovog okvirnog sporazuma.

Član 5.

Dobavlјač je dužan da izvrši \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(isporuku dobara/pružanje usluga/izvođenje radova)* iz člana 1. i 2. okvirnog sporazuma, na osnovu pojedinačnog ugovora koji će biti zaklјučen između Naručioca i Dobavlјača a u skladu sa ovim okvirnim sporazumom.

Pri zaklјučivanju pojedinačnih ugovora ne mogu se menjati bitni uslovi iz ovog okvirnog sporazuma. Pojedinačni ugovor o javnoj nabavci se zaklјučuje pod uslovima iz ovog okvirnog sporazuma u pogledu predmeta nabavke, jediničnih cena, načina i rokova plaćanja, sredstva finansijskog obezbeđenja.

**VREDNOST OKVIRNOG SPORAZUMA**

Član 6.

Ukupna vrednost ovog okvirnog sporazuma, a prema cenama iskazanim u Obrascu strukture cene (Prilog broj 1. ovog Sporazuma) iznosi ............................... dinara (slovima: ........................................................... dinara), bez PDV-a.

Količine navedene u Obrascu strukture cena su okvirne i zavisiće od stvarnih potreba Naručioca.

Ukupna vrednost okvirnog sporazuma u realizaciji ne može preći iznos stava 1. ovog člana.

**NAČIN PLAĆANјA**

Član 7.

Naručilac će ugovorenu cenu na osnovu pojedinačnog ugovora platiti Dobavlјaču u roku od 45 dana od dana prijema ispravnog računa, a na osnovu dostavlјenog potpisanog Zapisnika o izvršenju predmeta nabavke.

Račun mora biti izdat i registrovan u skladu sa propisima koje utvrđuje elektronsko fakturisanje.

**FINANSIJSKE GARANCIJE**

Član 8.

Dobavlјač se obavezuje da Naručiocu uz potpisan okvirni sporazum kao sredstvo obezbeđenja za ispunjavanje obaveza iz okvirnog sporazuma dostavi sopstvenu blanko menicu koja mora biti potpisana od strane lica ovlašćenog za zastupanje originalnim potpisom (ne faksimilom) i evidentirana u Registru menica i ovlašćenja koji vodi Narodna banka Srbije. Uz menicu je potrebno dostaviti uredno popunjeno i overeno menično ovlašćenje – pismo da se menica može naplatiti, sa klauzulom ,,bez protesta“, na iznos od 3% od ukupne vrednosti bez PDV-a iz člana 6. stav 1. ovog okvirnog sporazuma.

Naručilac će sredstva iz dostavlјene menice za ispunjenja obaveza iz okvirnog sporazuma naplatiti ukoliko Dobavlјač ne bude izvršavao svoje obaveze u rokovima i na način predviđen okvirnim sporazumom, ne potpiše pojedinačni ugovor u skladu sa ovim okvirnim sporazumom ili ne dostavi sredstvo obezbeđenja uz pojedinačni ugovor koji Naručilac i Dobavlјač zaklјuče po osnovu ovog okvirnog sporazuma.

Član 9.

Dobavlјač se obavezuje da Naručiocu uz potpisan pojedinačni ugovor kao garanciju za ispunjenje ugovornih obaveza dostavi sopstvenu blanko menicu koja mora biti potpisana od strane lica ovlašćenog za zastupanje originalnim potpisom (ne faksimilom) i evidentirana u Registru menica i ovlašćenja koji vodi Narodna banka Srbije. Uz menicu je potrebno dostaviti uredno popunjeno i overeno menično ovlašćenje – pismo da se menica može naplatiti, sa klauzulom ,,bez protesta“, na iznos od 10% od ukupne vrednosti pojedinačnog ugovora bez PDV-a.

Naručilac će sredstva iz finansijske garancije za ispunjenje ugovornih obaveza naplatiti zbog neizvršenja, zakašnjenja ili neurednog izvršenja ugovornih obaveza Dobavlјača.

Sredstva obezbeđenja traju najmanje 30 dana duže od roka za ispunjenje obaveze Dobavlјača koja je predmet obezbeđenja.

**ROK, MESTO, USLOVI IZVRŠENJA PREDMETA NABAVKE, GARANTNI ROKOVI, KVALITATIVNI I KVANTITATIVNI PRIJEM I SL**

Član 10.

|  |
| --- |
| ***Napomena:*** *Naručilac u zavisnosti od predmeta nabavke definiše sve bitne elemente koji se odnose na realizaciju predmeta nabavke, kao što su rokovi, mesto, uslovi izvršenja, garantni rokovi, kvantitativni i kvalitativni prijem i sl.* |

**UGOVORNA KAZNA**

Član 11.

Ukoliko Dobavlјač u skladu sa pojedinačnim ugovorom o javnoj nabavci koji zaključe Naručilac i Dobavljač, ne izvršava ugovorne obavaze u ugovorenom roku obavezan je da za svaki dan zakašnjenja plati Naručiocu iznos od 0,1‰ ukupne cene ugovorenog predmeta nabavke, s tim da ukupan iznos ugovorne kazne ne može preći 10% ukupne cene ugovorenog predmeta nabavke.

Pravo Naručioca na naplatu ugovorne kazne ne utiče na pravo Naručioca da zahteva naknadu štete.

**VIŠA SILA**

Član 12.

Ukoliko posle zaklјučenja ovog okvirnog sporazuma nastupe okolnosti više sile koje dovedu do ometanja ili onemogućavanja izvršenja obaveza definisanih okvirnim sporazumom, rokovi izvršenja obaveza će se produžiti za vreme trajanja više sile.

Viša sila podrazumeva ekstremne i vanredne događaje koji se ne mogu predvideti, koji su se dogodili bez volјe i uticaja strana u okvirnom sporazumu i koji nisu mogli biti sprečeni od strane pogođene višom silom. Višom silom mogu se smatrati poplave, zemlјotresi, požari, politička zbivanja (rat, neredi većeg obima, štrajkovi), imperativne odluke vlasti (zabrana prometa uvoza i izvoza) i sl.

Strana u okvirnom sporazumu pogođena višom silom, odmah će u pisanoj formi obavestiti drugu stranu o nastanku nepredviđenih okolnosti i dostaviti odgovarajuće dokaze.

**ZAVRŠNE ODREDBE**

Član 13.

Ovaj okvirni sporazum stupa na snagu danom potpisivanja od strane ovlašćenih predstavnika Dobavlјača i Naručioca.

Član 14.

Za sve što nije regulisano ovim okvirnim sporazumom primenjivaće se odredbe Zakona o obligacionim odnosima, kao i drugi propisi koji regulišu ovu materiju.

Član 15.

Sve sporove koji proisteknu u realizaciji ovog okvirnog sporazuma, strane u ovom okvirnom sporazumu će rešavati sporazumno. U slučaju da sporazum nije moguć nadležan je Privredni sud prema sedištu Naručioca.

Član 16.

Ovaj okvirni sporazum je zaklјučen u 4 (četiri) istovetna primerka od kojih po 2 (dva) pripada svakoj strani u okvirnom sporazumu.

**NARUČILAC DOBAVLjAČ**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

## **2. OS SA VIŠE PONUĐAČA BEZ PONOVNOG OTVARANJA KONKURENCIJE**

**OKVIRNI SPORAZUM**

**JN BR. \_\_\_\_\_\_\_**

**Zaklјučen između:**

|  |
| --- |
|  |
| ................................................................................................ *(upisati naziv Naručioca)*sa sedištem u ............................................, ulica ......................................PIB:.......................... Matični broj: ........................................koga zastupa................................................................... (u dalјem tekstu: Naručilac), |

i sledećih Dobavlјača:

................................................................................................

sa sedištem u ............................................, ulica ......................................

PIB:.......................... Matični broj: ........................................

koga zastupa...................................................................

(u dalјem tekstu: Dobavlјač 1),

................................................................................................

sa sedištem u ............................................, ulica ......................................

PIB:.......................... Matični broj: ........................................

koga zastupa...................................................................

(u dalјem tekstu: Dobavlјač 2),

................................................................................................

sa sedištem u ............................................, ulica ......................................

PIB:.......................... Matični broj: ........................................

koga zastupa...................................................................

(u dalјem tekstu: Dobavlјač 3)

|  |
| --- |
| ***Napomena:*** *Popunjava se u skladu sa brojem dobavlјača sa kojima se zaklјučuje okvirni sporazum. Naručilac u javnom pozivu i konkursnoj dokumentaciji određuje broj dobavlјača sa kojima zaklјučuje okvirni sporazum. Naručilac može da zaklјuči okvirni sporazum i sa manjim brojem od predviđenog, ukoliko ne dobije unapred određeni broj ponuda koje ispunjavaju uslove za dodelu okvirnog sporazuma.*  |

**Strane u okvirnom sporazumu saglasno konstatuju:**

* da je Naručilac u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama („Sl. glasnik RS“, br. 91/19 i 92/23, u dalјem tekstu: ZJN) sproveo otvoreni postupak za predmet javne nabavke: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(nvaesti naziv predmeta nabavke),* u cilјu zaklјučenja okvirnog sporazuma sa više *dobavlјača*, bez ponovnog otvaranja konkurencije, a na period od \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(navesti period na koji se zaključuje okvirni sporazum – najduže 4 godine osim u izuzetno opravadanim slučajevima);*
* da je Dobavlјač 1, dostavio ponudu broj \_\_\_\_ od \_\_\_\_\_\_\_\_\_ godine, koja se nalazi u prilogu ovog okvirnog sporazuma i čini njegov sastavni deo (Prilog broj 1 ovog okvirnog sporazuma);
* da je Dobavlјač 2, dostavio ponudu broj \_\_\_\_ od \_\_\_\_\_\_\_\_\_ godine, koja se nalazi u prilogu ovog okvirnog sporazuma i čini njegov sastavni deo (Prilog broj 1 ovog okvirnog sporazuma);
* da je Dobavlјač 3, dostavio ponudu broj \_\_\_\_ od \_\_\_\_\_\_\_\_\_ godine, koja se nalazi u prilogu ovog okvirnog sporazuma i čini njegov sastavni deo (Prilog broj 1 ovog okvirnog sporazuma);
* da je Naručilac doneo Odluku o zaklјučenju okvirnog sporazuma br. \_\_\_\_\_ od \_\_\_\_\_\_\_ godine, u skladu sa kojom se zaklјučuje ovaj okvirni sporazum;
* da su u skladu sa Odlukom o zaklјučenju okvirnog sporazuma iz prethodne alineje Dobavlјači rangirani u skladu sa kriterijumima za dodelu ugovora, tako da je prvorangiran Dobavlјač 1, drugorangiran Dobavlјač 2 i trećerangiran Dobavlјač 3.
* *da Dobavlјač \_\_\_\_\_\_ jeste grupa ponuđača koju čine: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, iz \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, ulica \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ br. \_\_\_\_\_\_, koga zastupa direktor \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (popunjava se u slučaju zajedničke ponude nekog od dobavlјača; navesti sve članove grupe ponuđača), a koji se u skladu sa ponudom prema Naručiocu solidarno obavezuju na izvršenje nabavke;*
* *da je Dobavlјač \_\_\_ delimično izvršenje nabavke poverio podizvođaču/ima: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, iz \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, ulica \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ br. \_\_\_\_\_\_, koga zastupa direktor \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (popunjava se samo u slučaju ponude sa podizvođačem/ima; navesti sve podizvođače kojima je povereno delimično izvršenje nabavke).  Dobavlјač u potpunosti odgovara Naručiocu za izvršenje ugovornih obaveza, bez obzira na broj podizvođača.*

**PREDMET OKVIRNOG SPORAZUMA**

Član 1.

Predmet okvirnog sporazuma je utvrđivanje uslova za zaklјučivanje pojedinačnih ugovora o javnoj nabavci \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(navesti naziv predmeta nabavke)*,a u skladu sa uslovima iz konkursne dokumentacije za ovu javnu nabavku JN. br \_\_\_, ponudama Dobavlјača 1, Dobavlјača 2 i Dobavlјača 3 i Tehničkoj specifikaciji (Prilog 1. ovog okvirnog sporazuma), odredbama ovog okvirnog sporzuma i stvarnim potrebama Naručioca.

**VAŽENјE OKVIRNOG SPORAZUMA**

Član 2.

Ovaj okvirni sporazum stupa na snagu danom potpisivanja od strane svih učesnika u okvirnom sporazumu i zaklјučuje se na period od \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ godine *(Naručilac navodi period na koji se zaklјučuje okvirni sporazum),* od dana stupanja na snagu.

Tokom perioda važenja ovog okvirnog sporazuma, predviđa se, zaklјučivanje više pojedinačnih ugovora, u zavisnosti od stvarnih potreba Naručioca.

|  |
| --- |
| ***Napomena:*** *Naručilac ima mogućnost da predvidi da pojedinačne nabavke realizuje izdavanjem narudžbenice Dobavlјaču, u kom slučaju tekst okvirnog sporazuma treba da prilagodi navedenom.* |

**VREDNOST OKVIRNOG SPORAZUMA**

Član 3.

Ukupna vrednost ovog okvirnog sporazuma iznosi: ...................... dinara (slovima:.........................................................), bez PDV-a. *(Vrednost okvirnog sporazuma predstavlјa procenjenu vrednost javne nabavke, koju je Naručilac odredio kao maksimalnu vrednost svih pojedinačnih ugovora predviđenih za vreme trajanja okvirnog sporazuma u skladu sa članom 31. ZJN).*

Ukupna vrednost svih zaklјučenih pojedinačnih ugovora na osnovu ovog okvirnog sporazuma ne može biti veća od vrednosti iz prethodnog stava.

**NAČIN I USLOVI ZAKLjUČENјA POJEDINAČNIH UGOVORA**

Član 4.

Kada nastane potreba Naručioca za predmetnom nabavke, Naručilac će dodelu pojediničnih ugovora vršiti bez ponovnog otvaranja konkurencije među Dobavlјačima.

Pri dodeli pojedinačnih ugovora ne mogu se menjati bitni uslovi iz ovog okvirnog sporazuma. Pojedinačni ugovor o javnoj nabavci se zaklјučuje pod uslovima iz ovog okvirnog sporazuma u pogledu predmeta nabavke, cena, načina i rokova plaćanja i sredstva finansijskog obezbeđenja.

Dobavlјači prihvataju obavezu da tokom važenja okvirnog sporazuma zaklјučuju ugovore u skladu sa svojim ponudama dostavlјenim u postupku javne nabavke za zaklјučenje okvirnog sporazuma, koje čine sastavni deo ovog okvirnog sporazuma.

Naručilac će Dobavlјaču 1 uputiti poziv za zaklјučenje pojednačnog ugovora, uz koji će dostaviti i ugovor u skladu sa modelom ugovora koji je sastavni deo konkursne dokumentacije za ovu javnu nabavku JN. br \_\_\_ i ponudom Dobavlјača 1 koja čini sastavni deo ovog okvirnog sporazuma.

Naručilac će u pozivu i ugovoru navesti najmanje količinu, vrstu predmeta nabavke i rokove za izvršenje *(Naručilac u zavisnosti od prirode predmeta nabavke definiše bitne elenemte poziva).*

Ukoliko Dobavlјač 1 ne dostavi Naručiocu potpisan ugovor u roku od 7 dana od dana prijema poziva i ugovora ili odgovori Naručiocu da nije u mogućnosti da izvrši predmet nabavke, Naručilac će poziv i ugovor uputiti Dobavlјaču 2, na način predviđen stavom 4. ovog člana.

Naručilac će postupati kako je određeno u prethodnom stavu ovog člana i u slučaju da Dobavlјač 2 ne dostavi potpisan ugovor u roku od 7 dana od dana prijema poziva i ugovora ili odgovori Naručiocu da nije u mogućnosti da izvrši predmet nabavke, upućivanjem poziva i ugovora Dobavlјaču 3.

**NAČIN I ROK PLAĆANјA**

Član 5.

Naručilac će ugovorenu cenu na osnovu pojedinačnog ugovora platiti Dobavlјaču u roku od 45 dana od dana prijema ispravnog računa, a na osnovu dostavlјenog potpisanog Zapisnika o izvršenju predmeta nabavke.

Račun mora biti izdat i registrovan u skladu sa propisima koje utvrđuje elektronsko fakturisanje.

**FINANSIJSKE GARANCIJE**

Član 6.

Dobavlјač se obavezuje da Naručiocu uz potpisan okvirni sporazum kao sredstvo obezbeđenja za ispunjavanje obaveza iz okvirnog sporazuma dostavi sopstvenu blanko menicu koja mora biti potpisana od strane lica ovlašćenog za zastupanje originalnim potpisom (ne faksimilom) i evidentirana u Registru menica i ovlašćenja koji vodi Narodna banka Srbije. Uz menicu je potrebno dostaviti uredno popunjeno i overeno menično ovlašćenje – pismo da se menica može naplatiti, sa klauzulom ,,bez protesta“, na iznos od 3% od ukupne vrednosti bez PDV-a iz člana 3. stav 1. ovog okvirnog sporazuma.

Naručilac će unovčiti dato sredstvo obezbeđenja iz stava 1. ovog člana ukoliko Dobavljač ne bude izvršavao svoje obaveze u rokovima i na način predviđen okvirnim sporazumom, dva puta po pozivu Naručioca odbije da zaklјuči pojedinačni ugovor kada mu je isti dostavljen u skladu sa ovim okvirnim sporazumom ili ne dostavi sredstvo obezbeđenja uz pojedinačni ugovor koji Naručilac i Dobavlјač zaklјuče po osnovu ovog okvirnog sporazuma.

Dobavlјač se obavezuje da Naručiocu uz potpisan pojedinačni ugovor kao garanciju za ispunjenje ugovornih obaveza dostavi sopstvenu blanko menicu koja mora biti potpisana od strane lica ovlašćenog za zastupanje originalnim potpisom (ne faksimilom) i evidentirana u Registru menica i ovlašćenja koji vodi Narodna banka Srbije. Uz menicu je potrebno dostaviti uredno popunjeno i overeno menično ovlašćenje – pismo da se menica može naplatiti, sa klauzulom ,,bez protesta“, na iznos od 10% od ukupne vrednosti pojedinačnog ugovora bez PDV-a.

Naručilac će sredstva iz finansijske garancije za ispunjenje ugovornih obaveza iz stava 3. ovog člana naplatiti zbog neizvršenja, zakašnjenja ili neurednog izvršenja ugovornih obaveza Dobavlјača iz pojedinačnog ugovora.

Sredstva obezbeđenja traju najmanje 30 dana duže od roka za ispunjenje obaveze Dobavlјača koja je predmet obezbeđenja.

**ROK, MESTO, USLOVI IZVRŠENJA PREDMETA NABAVKE, GARANTNI ROKOVI, KVALITATIVNI I KVANTITATIVNI PRIJEM I SL**

Član 7.

|  |
| --- |
| ***Napomena:*** *Naručilac u zavisnosti od predmeta nabavke definiše sve bitne elemente koji se odnose na realizaciju predmeta nabavke, kao što su rokovi, mesto, uslovi izvršenja, garantni rokovi, kvantitativni i kvalitativni prijem i sl.* |

**UGOVORNA KAZNA**

Član 8.

Ukoliko Dobavlјač u skladu sa pojedinačnim ugovorom o javnoj nabavci koji zaključe Naručilac i Dobavljač, ne izvršava ugovorne obavaze u ugovorenom roku obavezan je da za svaki dan zakašnjenja plati Naručiocu iznos od 0,1‰ ukupne cene ugovoreniog predmneta nabavke, s tim da ukupan iznos ugovorne kazne ne može preći 10% ukupne cene ugovorenog predmeta nabavke

Pravo Naručioca na naplatu ugovorne kazne ne utiče na pravo Naručioca da zahteva naknadu štete.

**OTKAZIVANјE OKVIRNOG SPORAZUMA**

Član 9.

Svaka ugovorna strana može otkazati okvirni sporazum pismenim putem, u svako doba u smislu odredbi Zakona o obligacionim odnosima, uz otkazni rok od 30 dana.

Naručilac zadržava pravo da u svakom trenutku bez poštovanja roka iz prethodnog stava jednostrano raskine okvirni sporazum sa određenim Dobavlјačem u slučaju:

* da Dobavlјač dva puta ne dostavi potpisan pojedinačni ugovor, po pozivu Naručioca,
* *izlaska pojedinog člana iz zajedničke grupe Dobavlјača koja je jedna od strana potpisnika ovog Sporazuma;*
* da Dobavlјač ne dostavi sredstvo obezbeđenja za dobro izvršenje pojedinačnog ugovora u skladu sa članom 6. ovog okvirnog sporazuma,
* raskida pojedinačnog ugovora skloplјenog na osnovu ovog okvirnog sporazuma ukoliko je odgovornost za raskid na strani odabranog Dobavlјača,
* zloupotreba i prevarnog postupanja Dobavlјača.

**VIŠA SILA**

Član 10.

Ukoliko posle zaklјučenja ovog okvirnog sporazuma nastupe okolnosti više sile koje dovedu do ometanja ili onemogućavanja izvršenja obaveza definisanih okvirnim sporazumom, rokovi izvršenja obaveza će se produžiti za vreme trajanja više sile.

Viša sila podrazumeva ekstremne i vanredne događaje koji se ne mogu predvideti, koji su se dogodili bez volјe i uticaja strana u okvirnom sporazumu i koji nisu mogli biti sprečeni od strane pogođene višom silom. Višom silom mogu se smatrati poplave, zemlјotresi, požari, politička zbivanja (rat, neredi većeg obima, štrajkovi), imperativne odluke vlasti (zabrana prometa uvoza i izvoza) i sl.

Strana u okvirnom sporazumu pogođena višom silom, odmah će u pisanoj formi obavestiti drugu stranu o nastanku nepredviđenih okolnosti i dostaviti odgovarajuće dokaze.

**ZAVRŠNE ODREDBE**

Član 11.

Ovaj okvirni sporazum stupa na snagu danom potpisivanja od strane ovlašćenih predstavnika svih dobavlјača i Naručioca.

Član 12.

Za sve što nije regulisano ovim okvirnim sporazumom primenjivaće se odredbe Zakona o obligacionim odnosima, kao i drugi propisi koji regulišu ovu materiju.

Član 13.

Sve sporove koji proisteknu u realizaciji ovog okvirnog sporazuma, strane u ovom okvirnom sporazumu će rešavati sporazumno. U slučaju da sporazum nije moguć nadležan je Privredni sud prema sedištu Naručioca.

Član 14.

Ovaj okvirni sporazum je zaklјučen u 4 (četiri) istovetna primerka od kojih po 2 (dva) pripada svakoj strani u okvirnom sporazumu.

**NARUČILAC DOBAVLjAČ 1**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**DOBAVLjAČ 2**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**DOBAVLjAČ 3**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

## **3. OS SA PONOVNIM OTVARANJEM KONKURENCIJE**

**OKVIRNI SPORAZUM**

**JN BR. \_\_\_\_\_\_\_**

**Zaklјučen između:**

|  |
| --- |
|  |
| ................................................................................................ *(upisati naziv Naručioca)*sa sedištem u ............................................, ulica ......................................PIB:.......................... Matični broj: ........................................koga zastupa................................................................... (u dalјem tekstu: Naručilac), |

i sledećih Dobavlјača:

................................................................................................

sa sedištem u ............................................, ulica ......................................

PIB:.......................... Matični broj: ........................................

koga zastupa...................................................................

(u dalјem tekstu: Dobavlјač 1),

................................................................................................

sa sedištem u ............................................, ulica ......................................

PIB:.......................... Matični broj: ........................................

koga zastupa...................................................................

(u dalјem tekstu: Dobavlјač 2),

................................................................................................

sa sedištem u ............................................, ulica ......................................

PIB:.......................... Matični broj: ........................................

koga zastupa...................................................................

(u dalјem tekstu: Dobavlјač 3)

|  |
| --- |
| ***Napomena:*** *Popunjava se u skladu sa brojem dobavlјača sa kojima se zaklјučuje okvirni sporazum. Naručilac u javnom pozivu i konkursnoj dokumentaciji određuje broj dobavlјača sa kojima zaklјučuje okvirni sporazum. Naručilac može da zaklјuči okvirni sporazum i sa manjim brojem od predviđenog, ukoliko ne dobije unapred određeni broj ponuda koje ispunjavaju uslove za dodelu okvirnog sporazuma.*  |

**Strane u okvirnom sporazumu saglasno konstatuju:**

* da je Naručilac u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama („Sl. glasnik RS“, br. 91/19 i 92/23, u dalјem tekstu: ZJN) sproveo otvoreni postupak za predmet javne nabavke: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(nvaesti naziv predmeta nabavke),* u cilјu zaklјučenja okvirnog sporazuma sa više *dobavlјača*, bez ponovnog otvaranja konkurencije, a na period od \_\_\_\_\_\_\_ *(navesti period na koji se zaključuje okvirni sporazum – najduže 4 godine osim u izuzetno opravadanim slučajevima);*
* da je Dobavlјač 1, dostavio ponudu broj \_\_\_\_ od \_\_\_\_\_\_\_\_\_ godine, koja se nalazi u prilogu ovog okvirnog sporazuma i čini njegov sastavni deo (Prilog broj 1 ovog Okvirnog sporazuma);
* da je Dobavlјač 2, dostavio ponudu broj \_\_\_\_ od \_\_\_\_\_\_\_\_\_ godine, koja se nalazi u prilogu ovog Okvirnog sporazuma i čini njegov sastavni deo (Prilog broj 1 ovog okvirnog sporazuma);
* da je Dobavlјač 3, dostavio ponudu broj \_\_\_\_ od \_\_\_\_\_\_\_\_\_ godine, koja se nalazi u prilogu ovog okvirnog sporazuma i čini njegov sastavni deo (Prilog broj 1 ovog okvirnog sporazuma);
* da je Naručilac doneo Odluku o zaklјučenju okvirnog sporazuma br. \_\_\_\_\_ od \_\_\_\_\_\_\_ godine, u skladu sa kojom se zaklјučuje ovaj okvirni sporazum;
* *da Dobavlјač \_\_\_\_\_\_ jeste grupa ponuđača koju čine: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, iz \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, ulica \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ br. \_\_\_\_\_\_, koga zastupa direktor \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (popunjava se u slučaju zajedničke ponude nekog od dobavlјača; navesti sve članove grupe ponuđača), a koji se u skladu sa ponudom prema Naručiocu solidarno obavezuju na izvršenje nabavke;*
* *da je Dobavlјač \_\_\_ delimično izvršenje nabavke poverio podizvođaču/ima: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, iz \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, ulica \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ br. \_\_\_\_\_\_, koga zastupa direktor \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (popunjava se samo u slučaju ponude sa podizvođačem/ima; navesti sve podizvođače kojima je povereno delimično izvršenje nabavke).  Dobavlјač u potpunosti odgovara Naručiocu za izvršenje ugovornih obaveza, bez obzira na broj podizvođača.*

**PREDMET OKVIRNOG SPORAZUMA**

Član 1.

Predmet okvirnog sporazuma je utvrđivanje uslova za zaklјučivanje pojedinačnih ugovora o javnoj nabavci \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(navesti naziv predmeta nabavke)*,a u skladu sa uslovima iz konkursne dokumentacije za ovu javnu nabavku JN. br \_\_\_, ponudama Dobavlјača 1, Dobavlјača 2 i Dobavlјača 3 i Tehničkoj specifikaciji (Prilog 1. ovog Sporazuma), odredbama ovog okvirnog sporzuma i stvarnim potrebama Naručioca.

**VAŽENјE OKVIRNOG SPORAZUMA**

Član 2.

Ovaj okvirni sporazum stupa na snagu danom potpisivanja od strane svih učesnika u okvirnom sporazumu i zaklјučuje se na period od \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ godine *(Naručilac navodi period na koji se zaklјučuje Okvirni sporazum),* od dana stupanja na snagu.

Tokom perioda važenja ovog okvirnog sporazuma, predviđa se, zaklјučivanje više pojedinačnih ugovora, u zavisnosti od stvarnih potreba Naručioca.

|  |
| --- |
| ***Napomena:*** *Naručilac ima mogućnost da predvidi da pojedinačne nabavke realizuje izdavanjem narudžbenice Dobavlјaču, u kom slučaju tekst okvirnog sporazuma treba da prilagodi navedenom.* |

**VREDNOST OKVIRNOG SPORAZUMA**

Član 3.

Ukupna vrednost ovog okvirnog sporazuma iznosi: ...................... dinara (slovima:.........................................................), bez PDV-a. *(Vrednost okvirnog sporazuma predstavlјa procenjenu vrednost javne nabavke, koju je Naručilac odredio kao maksimalnu vrednost svih pojedinačnih ugovora predviđenih za vreme trajanja okvirnog sporazuma u skladu sa članom 31. ZJN).*

Ukupna vrednost svih zaklјučenih pojedinačnih ugovora na osnovu ovog okvirnog sporazuma ne može biti veća od vrednosti iz prethodnog stava.

**FINANSIJSKE GARANCIJE**

Član 4.

Dobavlјač se obavezuje da Naručiocu uz potpisan okvirni sporazum kao sredstvo obezbeđenja za ispunjavanje obaveza iz okvirnog sporazuma dostavi sopstvenu blanko menicu koja mora biti potpisana od strane lica ovlašćenog za zastupanje originalnim potpisom (ne faksimilom) i evidentirana u Registru menica i ovlašćenja koji vodi Narodna banka Srbije. Uz menicu je potrebno dostaviti uredno popunjeno i overeno menično ovlašćenje – pismo da se menica može naplatiti, sa klauzulom ,,bez protesta“, na iznos od 3% od ukupne vrednosti bez PDV-a iz člana 3. stav 1. ovog okvirnog sporazuma.

Naručilac će unovčiti dato sredstvo obezbeđenja iz stava 1. ovog člana ukoliko Dobavljač ne bude izvršavao svoje obaveze u rokovima i na način predviđen okvirnim sporazumom, dva puta po pozivu Naručioca odbije da zaklјuči pojedinačni ugovor kada mu je isti dostavljen u skladu sa ovim okvirnim sporazumom ili ne dostavi sredstvo obezbeđenja uz pojedinačni ugovor koji Naručilac i Dobavlјač zaklјuče po osnovu ovog okvirnog sporazuma.

Dobavlјač se obavezuje da Naručiocu uz potpisan pojedinačni ugovor kao garanciju za ispunjenje ugovornih obaveza dostavi sopstvenu blanko menicu koja mora biti potpisana od strane lica ovlašćenog za zastupanje originalnim potpisom (ne faksimilom) i evidentirana u Registru menica i ovlašćenja koji vodi Narodna banka Srbije. Uz menicu je potrebno dostaviti uredno popunjeno i overeno menično ovlašćenje – pismo da se menica može naplatiti, sa klauzulom ,,bez protesta“, na iznos od 10% od ukupne vrednosti pojedinačnog ugovora bez PDV-a.

Naručilac će sredstva iz finansijske garancije za ispunjenje ugovornih obaveza iz stava 3. ovog člana naplatiti zbog neizvršenja, zakašnjenja ili neurednog izvršenja ugovornih obaveza Dobavlјača iz pojedinačnog ugovora.

Sredstva obezbeđenja traju najmanje 30 dana duže od roka za ispunjenje obaveze Dobavlјača koja je predmet obezbeđenja.

**NAČIN I USLOVI ZAKLjUČENјA POJEDINAČNIH UGOVORA**

Član 5.

Nakon stupanja na snagu okvirnog sporazuma, kada nastane potreba za predmetom nabavke, Naručilac će uputiti poziv za dostavlјanje ponude u cilјu zaklјučenja pojedinačnog ugovora svim Dobavlјačima sa kojima je zaklјučen okvirni sporazum.

Poziv za dostavlјanje ponude će biti upućen Dobavlјačima putem Portala.

Naručilac će u pozivu najmanje navesti:

* Predmet nabavke
* Rok u kome se mora dostaviti ponuda (navođenje datuma i sata)
* Kriterijume za dodelu ugovora
* Druge bitne podatke.

Dobavlјači će svoju ponudu dostavlјati putem Portala, na način i u roku koji Naručilac navede u pozivu za podnošenje ponuda.

Kriterijum za dodelu pojedinačnog ugovora, odnosno izbor najpovolјnijeg Dobavlјača je ekonomski najpovolјnija ponuda, na osnovu odnosa cene i kvaliteta u skladu sa uslovima iz konkursne dokumentacije za zaklјučenje ovog okvirnog sporazuma.

|  |
| --- |
| ***Napomena:*** *Naručilac u ovom delu okvirnog sporazuma precizira kriterijume za dodelu pojedinačnih ugovora, koje će primenjivati prilikom otvaranja konkurencije.*  |

Naručilac će, nakon otvaranja ponuda doneti odluku o dodeli ugovora, koju će objaviti na Portalu.

**NAČIN I ROK PLAĆANјA**

Član 6.

Naručilac će ugovorenu cenu na osnovu pojedinačnog ugovora platiti Dobavlјaču u roku od 45 dana od dana prijema ispravnog računa, a na osnovu dostavlјenog potpisanog Zapisnika o izvršenju predmeta nabavke.

Račun mora biti izdat i registrovan u skladu sa propisima koje utvrđuje elektronsko fakturisanje.

**ROK, MESTO, USLOVI IZVRŠENJA PREDMETA NABAVKE, GARANTNI ROKOVI, KVALITATIVNI I KVANTITATIVNI PRIJEM I SL**

Član 7.

|  |
| --- |
| ***Napomena:*** *Naručilac u zavisnosti od predmeta nabavke definiše sve bitne elemente koji se odnose na realizaciju predmeta nabavke, kao što su rokovi, mesto, uslovi izvršenja, garantni rokovi, kvantitativni i kvalitativni prijem i sl.* |

**UGOVORNA KAZNA**

Član 8.

Ukoliko Dobavlјač u skladu sa pojedinačnim ugovorom o javnoj nabavci koji zaključe Naručilac i Dobavljač, ne izvršava ugovorne obavaze u ugovorenom roku obavezan je da za svaki dan zakašnjenja plati Naručiocu iznos od 0,1‰ ukupne cene ugovoreniog predmneta nabavke, s tim da ukupan iznos ugovorne kazne ne može preći 10% ukupne cene ugovorenog predmeta nabavke

Pravo Naručioca na naplatu ugovorne kazne ne utiče na pravo Naručioca da zahteva naknadu štete.

**OTKAZIVANјE OKVIRNOG SPORAZUMA**

Član 9.

Svaka ugovorna strana može otkazati okvirni sporazum pismenim putem, u svako doba u smislu odredbi Zakona o obligacionim odnosima, uz otkazni rok od 30 dana.

Naručilac zadržava pravo da u svakom trenutku bez poštovanja roka iz prethodnog stava jednostrano raskine okvirni sporazum sa određenim Dobavlјačem u slučaju:

* da Dobavlјač dva puta ne dostavi potpisan pojedinačni ugovor, po pozivu Naručioca,
* *izlaska pojedinog člana iz zajedničke grupe Dobavlјača koja je jedna od strana potpisnika ovog Sporazuma;*
* da Dobavlјač ne dostavi sredstvo obezbeđenja za dobro izvršenje pojedinačnog ugovora u skladu sa članom 6. ovog okvirnog sporazuma,
* raskida pojedinačnog ugovora skloplјenog na osnovu ovog okvirnog sporazuma ukoliko je odgovornost za raskid na strani odabranog Dobavlјača,
* zloupotreba i prevarnog postupanja Dobavlјača.

**VIŠA SILA**

Član 10.

Ukoliko posle zaklјučenja ovog okvirnog sporazuma nastupe okolnosti više sile koje dovedu do ometanja ili onemogućavanja izvršenja obaveza definisanih okvirnim sporazumom, rokovi izvršenja obaveza će se produžiti za vreme trajanja više sile.

Viša sila podrazumeva ekstremne i vanredne događaje koji se ne mogu predvideti, koji su se dogodili bez volјe i uticaja strana u okvirnom sporazumu i koji nisu mogli biti sprečeni od strane pogođene višom silom. Višom silom mogu se smatrati poplave, zemlјotresi, požari, politička zbivanja (rat, neredi većeg obima, štrajkovi), imperativne odluke vlasti (zabrana prometa uvoza i izvoza) i sl.

Strana u okvirnom sporazumu pogođena višom silom, odmah će u pisanoj formi obavestiti drugu stranu o nastanku nepredviđenih okolnosti i dostaviti odgovarajuće dokaze.

**ZAVRŠNE ODREDBE**

Član 11.

Ovaj okvirni sporazum stupa na snagu danom potpisivanja od strane ovlašćenih predstavnika svih dobavlјača i Naručioca.

Član 12.

Za sve što nije regulisano ovim okvirnim sporazumom primenjivaće se odredbe Zakona o obligacionim odnosima, kao i drugi propisi koji regulišu ovu materiju.

Član 13.

Sve sporove koji proisteknu u realizaciji ovog okvirnog sporazuma, strane u ovom Okvirnom sporazumu će rešavati sporazumno. U slučaju da sporazum nije moguć nadležan je Privredni sud prema sedištu Naručioca.

Član 14.

Ovaj okvirni sporazum je zaklјučen u 4 (četiri) istovetna primerka od kojih po 2 (dva) pripada svakoj strani u okvirnom sporazumu.

**NARUČILAC DOBAVLjAČ 1**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**DOBAVLjAČ 2**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**DOBAVLjAČ 3**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

## **4. OS SA VIŠE PONUĐAČA DELIMIČNO BEZ A DELIMIČNO SA PONOVNIM OTVARANJEM KONKURENCIJE**

**OKVIRNI SPORAZUM**

**JN BR. \_\_\_\_\_\_\_**

**Zaklјučen između:**

|  |
| --- |
|  |
| ................................................................................................ *(upisati naziv Naručioca)*sa sedištem u ............................................, ulica ......................................PIB:.......................... Matični broj: ........................................koga zastupa................................................................... (u dalјem tekstu: Naručilac), |

i sledećih Dobavlјača:

................................................................................................

sa sedištem u ............................................, ulica ......................................

PIB:.......................... Matični broj: ........................................

koga zastupa...................................................................

(u dalјem tekstu: Dobavlјač 1),

................................................................................................

sa sedištem u ............................................, ulica ......................................

PIB:.......................... Matični broj: ........................................

koga zastupa...................................................................

(u dalјem tekstu: Dobavlјač 2),

................................................................................................

sa sedištem u ............................................, ulica ......................................

PIB:.......................... Matični broj: ........................................

koga zastupa...................................................................

(u dalјem tekstu: Dobavlјač 3)

|  |
| --- |
| ***Napomena:*** *Popunjava se u skladu sa brojem dobavlјača sa kojima se zaklјučuje okvirni sporazum. Naručilac u javnom pozivu i konkursnoj dokumentaciji određuje broj dobavlјača sa kojima zaklјučuje okvirni sporazum. Naručilac može da zaklјuči okvirni sporazum i sa manjim brojem od predviđenog, ukoliko ne dobije unapred određeni broj ponuda koje ispunjavaju uslove za dodelu okvirnog sporazuma.*  |

**Strane u okvirnom sporazumu saglasno konstatuju:**

* da je Naručilac u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama („Sl. glasnik RS“, br. 91/19 i 92/23, u dalјem tekstu: ZJN) sproveo otvoreni postupak za predmet javne nabavke: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(nvaesti naziv predmeta nabavke),* u cilјu zaklјučenja okvirnog sporazuma sa više *dobavlјača*, bez ponovnog otvaranja konkurencije, a na period od \_\_\_\_\_\_\_ *(navesti period na koji se zaključuje okvirni sporazum – najduže 4 godine osim u izuzetno opravadanim slučajevima);*
* da je Dobavlјač 1, dostavio ponudu broj \_\_\_\_ od \_\_\_\_\_\_\_\_\_ godine, koja se nalazi u prilogu ovog okvirnog sporazuma i čini njegov sastavni deo (Prilog broj 1 ovog Okvirnog sporazuma);
* da je Dobavlјač 2, dostavio ponudu broj \_\_\_\_ od \_\_\_\_\_\_\_\_\_ godine, koja se nalazi u prilogu ovog okvirnog sporazuma i čini njegov sastavni deo (Prilog broj 1 ovog Okvirnog sporazuma);
* da je Dobavlјač 3, dostavio ponudu broj \_\_\_\_ od \_\_\_\_\_\_\_\_\_ godine, koja se nalazi u prilogu ovog okvirnog sporazuma i čini njegov sastavni deo (Prilog broj 1 ovog Okvirnog sporazuma);
* da je Naručilac doneo Odluku o zaklјučenju okvirnog sporazuma br. \_\_\_\_\_ od \_\_\_\_\_\_\_ godine, u skladu sa kojom se zaklјučuje ovaj okvirni sporazum;
* da su u skladu sa Odlukom o zaklјučenju okvirnog sporazuma iz prethodne alineje Dobavlјači rangirani u skladu sa kriterijumima za dodelu ugovora, tako da je prvorangiran Dobavlјač 1, drugorangiran Dobavlјač 2 i trećerangiran Dobavlјač 3.
* *da Dobavlјač \_\_\_\_\_\_ jeste grupa ponuđača koju čine: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, iz \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, ulica \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ br. \_\_\_\_\_\_, koga zastupa direktor \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (popunjava se u slučaju zajedničke ponude nekog od dobavlјača; navesti sve članove grupe ponuđača), a koji se u skladu sa ponudom prema Naručiocu solidarno obavezuju na izvršenje nabavke;*
* *da je Dobavlјač \_\_\_ delimično izvršenje nabavke poverio podizvođaču/ima: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, iz \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, ulica \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ br. \_\_\_\_\_\_, koga zastupa direktor \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (popunjava se samo u slučaju ponude sa podizvođačem/ima; navesti sve podizvođače kojima je povereno delimično izvršenje nabavke).  Dobavlјač u potpunosti odgovara Naručiocu za izvršenje ugovornih obaveza, bez obzira na broj podizvođača.*

**PREDMET OKVIRNOG SPORAZUMA**

Član 1.

Predmet ovog okvirnog sporazuma je utvrđivanje uslova za zaklјučivanje pojedinačnih ugovora o javnoj nabavci \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(navesti naziv predmeta nabavke)*, a u skladu sa uslovima iz konkursne dokumentacije za ovu javnu nabavku JN. br \_\_\_, ponudama Dobavlјača 1, Dobavlјača 2 i Dobavlјača 3, odredbama ovog okvirnog sporzuma i stvarnim potrebama Naručioca.

U prvoj godini okvirnog sporazuma Naručilac planira zaklјučenje najmanje jednog pojedinačnog ugovora za javnu nabavku iz prethodnog stava ovog člana, i to:\_\_\_\_\_ *(Naručilac ovde bliže definiše vrstu, obim i sl. koji planira da realizuje u prvoj godini važenja okvirnog sporazuma).* U prvoj godini Naručilac neće vršiti ponovno otvaranje konkurencije i ugovore će dodeljivati na način definisan u članu 5. ovog okvirnog sporazuma.

Nakon prve godine količine i broj ugovora će zavisti od stvarnih potreba Naručioca. Dodelu pojedinačnih ugovora Naručilac će vršiti sa ponovnim otvaranjem konkurencije u skladu sa članom 6. ovog okvirnog sporazuma.

**VAŽENјE OKVIRNOG SPORAZUMA**

Član 2.

Ovaj okvirni sporazum stupa na snagu danom potpisivanja od strane svih učesnika u okvirnom sporazumu i zaklјučuje se na period od \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ godine *(Naručilac navodi period na koji se zaklјučuje okvirni sporazum),* od dana stupanja na snagu.

Tokom perioda važenja ovog okvirnog sporazuma, predviđa se zaklјučivanje više pojedinačnih ugovora, u zavisnosti od stvarnih potreba Naručioca.

**VREDNOST OKVIRNOG SPORAZUMA**

Član 3.

Ukupna vrednost ovog okvirnog sporazuma iznosi: ...................... dinara (slovima:.........................................................), bez PDV-a. *(Vrednost okvirnog sporazuma predstavlјa procenjenu vrednost javne nabavke, koju je Naručilac odredio kao maksimalnu vrednost svih pojedinačnih ugovora predviđenih za vreme trajanja okvirnog sporazuma u skladu sa članom 31. ZJN).*

Ukupna vrednost svih zaklјučenih pojedinačnih ugovora na osnovu ovog okvirnog sporazuma ne može biti veća od vrednosti iz prethodnog stava.

Tokom prve godine trajanja okvirnog sporazuma jedinične cene iskazane u ponudama dobavlјača koje su dostavlјene u postupku zaklјučenja okvirnog sporazuma su fiksne i pojedinačni ugovori koji se dodelјuju u prvoj godini u skladu sa članom 5. ovog okvirnog sporazuma, zaklјučivaće se prema cenama iskazanim u tim ponudama.

Cenom je obuhvaćeno \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (Naručilac ovde navodi posebne karakteristike i uslove koji su uklјučeni u cenu, ukoliko postoje)*.*

**NAČIN I USLOVI ZAKLjUČENјA POJEDINAČNIH UGOVORA**

Član 4.

Naručilac će dodelu pojediničnih ugovora vršiti delimično bez ponovnog otvaranja konkurencije i delimično sa ponovnim otvaranjem konkurencije u skladu sa članom 67. stav 3. tačka 3) ZJN.

Pri dodeli pojedinačnih ugovora ne mogu se menjati bitni uslovi iz ovog okvirnog sporazuma. Pojedinačni ugovor o javnoj nabavci se zaklјučuje pod uslovima iz ovog okvirnog sporazuma u pogledu predmeta nabavke, načina i rokova plaćanja i sredstva finansijskog obezbeđenja.

***Dodela ugovora bez ponovnog otvaranja konkurencije***

Član 5.

U prvoj godini važenja okvirnog sporazuma, kada nastane potreba Naručioca za predmetom nabavke, Naručilac će dodelјivati ugovore bez ponovnog otvaranja konkurencije.

Dobavlјači prihvataju obavezu da u prvoj godini važenja okvirnog sporazuma zaklјučuju ugovore u skladu sa svojim ponudama dostavlјenim u postupku javne nabavke za zaklјučenje okvirnog sporazuma, koje čine sastavni deo ovog okvirnog sporazuma.

Naručilac će Dobavlјaču 1 uputiti poziv za zaklјučenje pojednačnog ugovora, uz koji će dostaviti i ugovor u skladu sa modelom ugovora koji je sastavni deo konkursne dokumentacije za ovu javnu nabavku JN. br \_\_\_ i ponudom Dobavlјača 1 koja čini sastavni deo ovog okvirnog sporazuma.

Naručilac će u pozivu i ugovoru navesti najmanje količinu, vrstu predmeta nabavke, \_\_\_\_\_\_ *(opciono dodati mesto isporuke i sl).*

Ukoliko Dobavlјač 1 ne dostavi Naručiocu potpisan ugovor u roku od 7 dana od dana prijema poziva i ugovora ili odgovori Naručiocu da nije u mogućnosti da izvrši predmet nabavke, Naručilac će poziv i ugovor uputiti Dobavlјaču 2, na način predviđen stavom 3. ovog člana.

Naručilac će postupati kako je određeno u prethodnom stavu ovog člana i u slučaju da Dobavlјač 2 ne dostavi potpisan ugovor u roku od 7 dana od dana prijema poziva i ugovora ili odgovori Naručiocu da nije u mogućnosti da izvrši predmet nabavke, upućivanjem poziva i ugovora Dobavlјaču 3.

***Dodela ugovora sa ponovnim otvaranjem konkurencije***

Član 6.

Po isteku prve godine važenja okvirnog sporazuma, kada nastane potreba za predmetom nabavke, Naručilac će uputiti poziv za dostavlјanje ponude u cilјu zaklјučenja pojedinačnog ugovora svim dobavlјačima sa kojima je zaklјučen okvirni sporazum.

Poziv za dostavlјanje ponude će biti upućen dobavlјačima putem Portala.

Naručilac će u pozivu navesti:

* Predmet/vrstu premeta nabavke
* Rok u kome se mora dostaviti ponuda (navođenje datuma i sata)
* Kriterijume za dodelu ugovora
* Druge bitne podatke.

Dobavlјači će svoju ponudu dostavlјati putem Portala, na način i u roku koji Naručilac navede u pozivu za podnošenje ponuda.

Kriterijum za dodelu pojedinačnog ugovora, odnosno izbor najpovolјnijeg Dobavlјača je ekonomski najpovolјnija ponuda, na osnovu odnosa cene i kvaliteta u skladu sa uslovima iz konkursne dokumentacije za zaklјučenje ovog okvirnog sporazuma.

|  |
| --- |
| ***Napomena:*** *Naručilac u ovom delu okvirnog sporazuma precizira kriterijume za dodelu pojedinačnih ugovora, koje će primenjivati prilikom otvaranja konkurencije.*  |

Naručilac će, nakon otvaranja ponuda doneti odluku o dodeli ugovora, koju će objaviti na Portalu.

**NAČIN I ROK PLAĆANјA**

Član 7.

Naručilac će ugovorenu cenu na osnovu pojedinačnog ugovora platiti Dobavlјaču u roku od 45 dana od dana prijema ispravnog računa, a na osnovu dostavlјenog potpisanog Zapisnika o izvršenju predmeta nabavke.

Račun mora biti izdat i registrovan u skladu sa propisima koje utvrđuje elektronsko fakturisanje.

**FINANSIJSKE GARANCIJE**

Član 8.

Dobavlјač se obavezuje da Naručiocu uz potpisan okvirni sporazum kao sredstvo obezbeđenja za ispunjavanje obaveza iz okvirnog sporazuma dostavi sopstvenu blanko menicu koja mora biti potpisana od strane lica ovlašćenog za zastupanje originalnim potpisom (ne faksimilom) i evidentirana u Registru menica i ovlašćenja koji vodi Narodna banka Srbije. Uz menicu je potrebno dostaviti uredno popunjeno i overeno menično ovlašćenje – pismo da se menica može naplatiti, sa klauzulom ,,bez protesta“, na iznos od 3% od ukupne vrednosti bez PDV-a iz člana 3. stav 1. ovog okvirnog sporazuma.

Naručilac će unovčiti dato sredstvo obezbeđenja iz stava 1. ovog člana ukoliko Dobavlјač dva puta ne dostavi ponudu po pozivu Naručioca ili odbije da zaklјuči pojedinačni ugovor kada mu je isti dodelјen u skladu sa ovim okvirnim sporazumom ili ne dostavi sredstvo obezbeđenja uz pojedinačni ugovor koji Naručilac i Dobavlјač zaklјuče po osnovu ovog okvirnog sporazuma, ne bude izvršavao svoje ostale obaveze predviđene ovim okvirnim sporazumom.

Dobavlјač se obavezuje da Naručiocu uz potpisan pojedinačni ugovor kao garanciju za ispunjenje ugovornih obaveza dostavi sopstvenu blanko menicu koja mora biti potpisana od strane lica ovlašćenog za zastupanje originalnim potpisom (ne faksimilom) i evidentirana u Registru menica i ovlašćenja koji vodi Narodna banka Srbije. Uz menicu je potrebno dostaviti uredno popunjeno i overeno menično ovlašćenje – pismo da se menica može naplatiti, sa klauzulom ,,bez protesta“, na iznos od 10% od ukupne vrednosti pojedinačnog ugovora bez PDV-a.

Naručilac će sredstva iz finansijske garancije za ispunjenje ugovornih obaveza iz stava 3. ovog člana naplatiti zbog neizvršenja, zakašnjenja ili neurednog izvršenja ugovornih obaveza Dobavlјača iz pojedinačnog ugovora.

Sredstva obezbeđenja traju najmanje 30 dana duže od roka za ispunjenje obaveze Dobavlјača koja je predmet obezbeđenja.

**ROK, MESTO, USLOVI IZVRŠENJA PREDMETA NABAVKE, GARANTNI ROKOVI, KVALITATIVNI I KVANTITATIVNI PRIJEM I SL**

Član 9.

|  |
| --- |
| ***Napomena:*** *Naručilac u zavisnosti od predmeta nabavke definiše sve bitne elemente koji se odnose na realizaciju predmeta nabavke, kao što su rokovi, mesto, uslovi izvršenja, garantni rokovi, kvantitativni i kvalitativni prijem i sl.* |

Ukoliko Dobavlјač u skladu sa pojedinačnim ugovorom o javnoj nabavci koji zaključe Naručilac i Dobavljač, ne izvršava ugovorne obavaze u ugovorenom roku obavezan je da za svaki dan zakašnjenja plati Naručiocu iznos od 0,1‰ ukupne cene ugovoreniog predmneta nabavke, s tim da ukupan iznos ugovorne kazne ne može preći 10% ukupne cene ugovorenog predmeta nabavke

Pravo Naručioca na naplatu ugovorne kazne ne utiče na pravo Naručioca da zahteva naknadu štete.

**OTKAZIVANјE OKVIRNOG SPORAZUMA**

Član 10.

Svaka ugovorna strana može otkazati okvirni sporazum pismenim putem, u svako doba u smislu odredbi Zakona o obligacionim odnosima, uz otkazni rok od 30 dana.

Naručilac zadržava pravo da u svakom trenutku bez poštovanja roka iz prethodnog stava jednostrano raskine okvirni sporazum sa određenim Dobavlјačem u slučaju:

* da Dobavlјač dva puta ne dostavi potpisan pojedinačni ugovor, po pozivu Naručioca,
* *izlaska pojedinog člana iz zajedničke grupe Dobavlјača koja je jedna od strana potpisnika ovog Sporazuma;*
* da Dobavlјač ne dostavi sredstvo obezbeđenja za dobro izvršenje pojedinačnog ugovora u skladu sa članom 8. ovog okvirnog sporazuma,
* raskida pojedinačnog ugovora skloplјenog na osnovu ovog okvirnog sporazuma ukoliko je odgovornost za raskid na strani odabranog Dobavlјača,
* zloupotreba i prevarnog postupanja Dobavlјača.

**VIŠA SILA**

Član 11.

Ukoliko posle zaklјučenja ovog okvirnog sporazuma nastupe okolnosti više sile koje dovedu do ometanja ili onemogućavanja izvršenja obaveza definisanih Okvirnim sporazumom, rokovi izvršenja obaveza će se produžiti za vreme trajanja više sile.

Viša sila podrazumeva ekstremne i vanredne događaje koji se ne mogu predvideti, koji su se dogodili bez volјe i uticaja strana u okvirnom sporazumu i koji nisu mogli biti sprečeni od strane pogođene višom silom. Višom silom mogu se smatrati poplave, zemlјotresi, požari, politička zbivanja (rat, neredi većeg obima, štrajkovi), imperativne odluke vlasti (zabrana prometa uvoza i izvoza) i sl.

Strana u okvirnom sporazumu pogođena višom silom, odmah će u pisanoj formi obavestiti drugu stranu o nastanku nepredviđenih okolnosti i dostaviti odgovarajuće dokaze.

**ZAVRŠNE ODREDBE**

Član 12.

Ovaj okvirni sporazum stupa na snagu danom potpisivanja od strane ovlašćenih predstavnika dobavlјača i Naručioca.

Član 13.

Za sve što nije regulisano ovim okvirnim sporazumom primenjivaće se odredbe Zakona o obligacionim odnosima, kao i drugi propisi koji regulišu ovu materiju.

Član 14.

Sve sporove koji proisteknu u realizaciji ovog okvirnog sporazuma, strane u ovom okvirnom sporazumu će rešavati sporazumno. U slučaju da sporazum nije moguć nadležan je Privredni sud prema sedištu Naručioca.

Član 15.

Ovaj okvirni sporazum je zaklјučen u 4 (četiri) istovetna primerka od kojih po 2 (dva) pripada svakoj strani u okvirnom sporazumu.

**NARUČILAC DOBAVLjAČ 1**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**DOBAVLjAČ 2**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**DOBAVLjAČ 3**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**



1. Uvodna napomena (60) Direktive 201/24/EU [↑](#footnote-ref-1)
2. https://jnportal.ujn.gov.rs/annual-reports-ppo-public [↑](#footnote-ref-2)
3. Član 66. stav 1. ZJN [↑](#footnote-ref-3)
4. Član 66. stav 4. ZJN [↑](#footnote-ref-4)
5. Čl. 29. do 35. ZJN [↑](#footnote-ref-5)
6. U formatu plana nabavki koji se objavljuje na Portalu u polju Tehnika može da se navede OS. [↑](#footnote-ref-6)
7. Član 88. ZJN [↑](#footnote-ref-7)
8. https://jnportal.ujn.gov.rs/annual-reports-ppo-public [↑](#footnote-ref-8)
9. Član 71. stav 1. ZJN [↑](#footnote-ref-9)
10. Član 74. st. 6. i 7. ZJN [↑](#footnote-ref-10)
11. Član 31. ZJN [↑](#footnote-ref-11)
12. Član 152. stav 7. ZJN [↑](#footnote-ref-12)
13. „Službeni glasnik RS“, br. 21/21 [↑](#footnote-ref-13)
14. Član 132. stav 2. ZJN [↑](#footnote-ref-14)
15. Član 147. stav 1. tačka 7) ZJN [↑](#footnote-ref-15)
16. „Službeni glasnik RS“, br. 115/23 [↑](#footnote-ref-16)
17. Član 151. stav 2. tačka 1) ZJN [↑](#footnote-ref-17)
18. Član 233. stav. 1. tačka 5) ZJN [↑](#footnote-ref-18)