

ИЗВЕШТАЈ О РЕЗУЛТАТИМА СПРОВЕДЕНИХ ЈАВНИХ КОНСУЛТАЦИЈА О
НАЦРТУ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА 2025. ГОДИНУ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ПРОГРАМА
РАЗВОЈА ЈАВНИХ НАБАВКИ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ ЗА ПЕРИОД 2024 - 2028.
ГОДИНЕ

На основу члана 44. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС“, број 8/19), припремљен је овај Извештај о резултатима спроведених јавних консултација о Нацрту Акционог плана за 2025. годину за спровођење Програма развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2024-2028. године.

Програм развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2024-2028. годину (у даљем тексту: Програм) објављен је у Службеном гласнику РС број 68/2024 од 9. августа 2024. године. На оперативном нивоу, Програм се реализује на основу акционих планова. Први акциони план је донет за 2024. годину и саставни је део Програма.

У циљу даљег спровођења Програма, потребно је донети Акциони план за 2025. годину.

Након обављених консултација у вези са садржином овог документа, израђен је Нацрт Акционог плана за 2025. годину.

Основ за доношење Програма и Нацрта Акционог плана налази се у два планска документа и то:

- ✓ Националном програму за усвајање правних тековина ЕУ 2022-2025. године – НПАА, у делу који се односи на Поглавље 5 – јавне набавке, а у оквиру планова за јачање институционалних и административних капацитета и мере „Унапређење стратешког оквира у области јавних набавки“ и
- ✓ Програму реформе управљања јавним финансијама 2021-2025. године, у оквиру посебног циља 2. „Ефикасно прикупљање и управљање буџетским средствима“ и мере 2.5. „Унапређење електронског система јавних набавки“.

Имајући у виду циљеве и мере дефинисане Програмом, као и активности дефинисане Акционим планом за 2024. годину, те да је њихово спровођење допринело развоју система јавних набавки у претходном периоду, оцењено је да у наредном периоду треба наставити у том правцу, те се активности нису битно мењале.

Стога су у циљу даљег развоја и јачања одрживог и правичног система јавних набавки, као општег циља политике јавних набавки, дефинисане активности у циљу остварења посебних циљева и то су:

- 1) повећање економичности и конкурентности у јавним набавкама;
- 2) шира примена еколошког и социјалног аспекта и техника и инструмената у јавним набавкама и
- 3) смањење ризика од нерегуларности у јавним набавкама.

У поступку припреме Нацрта Акционог плана за 2025. годину, спроведене су јавне консултације у периоду од 25. октобра до 12. новембра 2024. године. Текст Нацрта Акционог плана за 2025. годину је објављен на званичној интернет страници Канцеларије за јавне набавке (у даљем тексту: КЈН) и порталу е-Консултације, а сва

заинтересована лица су била у могућности да примедбе, предлоге, сугестије и коментаре доставе како електронски, тако и путем поште.

У току јавних консултација организован је и округли сто, на коме су учесници имали прилику да се упознају са циљевима, мерама, индикаторима и активностима предвиђеним у Нацрту Акционог плана за 2025. годину, те да искажу своја мишљења, а све у циљу израде квалитетнијег документа.

Округли сто је организован 6. новембра 2024. године, у оквиру Пројекта ЕУ Публиц Финанце – Манаџмент Фацилиту који је финансиран од стране ЕУ, а имплементиран од стране УНДП.

На округлом столу, поред представника КЈН, представника организатора и експерта ангажованог на изради Нацрта Акционог плана, учешће су узели представници:

- Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија);
- Комисије за заштиту конкуренције;
- Агенције за спречавање корупције;
- Министарства унутрашњих послова;
- Министарства привреде;
- Министарства државне управе и локалне самоуправе;
- Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања;
- Управе за заједничке послове републичких органа;
- Службе за централизоване јавне набавке и контролу набавки;
- Привредне коморе Србије;
- Невладине организације „Транспарентност Србија“;
- Удружења „Понуђачи Србије“.

Своје коментаре и предлоге на округлом столу, изнели су представници Управе за заједничке послове републичких органа, Службе за централизоване јавне набавке и контролу набавки, Невладине организације „Транспарентност Србија“ и Удружења „Понуђачи Србије“.

Представници Управе за заједничке послове републичких органа изнели су своје ставове по питању одређених проблема приликом оцењивања понуда у случају давања лажних података од стране одређених понуђача и прекршајног кажњава ових лица, као и предлог да се појача сарадња КЈН и Републичке комисије, те да се настави са праксом објављивања начелних правних ставова. Представници КЈН су упознали присутне о активностима на јачању међуинституционалне сарадње, посебно ове две институције, а што је предвиђено и овим Нацртом Акционог плана.

Представник Службе за централизоване јавне набавке и контролу набавки је изнео следеће предлоге и то:

1. да се подаци о примени еколошких аспеката јавно објављују на Порталу, те да свако заинтересовано лице може ове податке да претражује.

Представници КЈН су присутне упознали са последицама објављивања непроверених података о примени еколошких аспеката у поступцима јавних набавки, те

да КЈН податке пре објављивања у Годишњем извештају о јавним набавкама у Републици Србији детаљно проверава.

2. да КЈН објављује мишљења о примени одредаба ЗЈН.

Поводом овог питања, представници КЈН су подсетили присутне да КЈН објављује мишљења, и то она општа мишљења која у свом раду може да примени било који наручилац. Мишљења која се дају по захтеву тачно одређених заинтересованих лица, на основу конкретне документације која се доставља уз захтев за давањем мишљења, се не објављују, с обзиром да се иста односе на тачно одређену ситуацију.

3. да се у циљу подстицања учешћа малих и средњих предузећа, предвиди посебан критеријум за доделу уговора, на начин да се одређени број пондера додели понуђачима који ће извршење дела уговора поверити малим и средњим предузећима.

Представник организатора испред УНДП је упозорио да овај критеријум за доделу уговора може бити супротан прописима о јавним набавкама.

4. да се прописима из области јавних набавки дефинише рок за доношење одлука од стране Управног суда.

Представник Комисије за заштиту конкуренције је подсетио да је Законом о заштити конкуренције дефинисан рок за поступање Управног суда, те да су рокови за поступање правосудних органа регулисани другим прописима и да не могу бити предмет овог документа.

5. да се појача сарадња КЈН и Управног суда.

Овај предлог је прихваћен и исти ће бити увршћен у Нацрт Акционог плана.

Представник невладине организације „Транспарентност Србија“ је истакао значај активности предвиђених Нацртом Акционог плана које се односе на израду анализа у различитим областима, а посебно анализу начина спровођења набавки на које се не примењују одредбе ЗЈН. Посебно је упозорио да се не уводи као обавеза спровођење ових набавки путем Портала, већ као могућност која стоји на располагању наручиоцима. Представници КЈН су потврдили да није планирано да ово буде предвиђено као обавеза, већ само као могућност.

Представник Удружења „Понуђачи Србије“ је на округлом столу укратко изнео своје коментаре и предлоге, уз напомену да ће исти бити достављени у писаном облику.

До истека рока за давање коментара, односно до 12. новембра 2024. године, коментаре су послали:

6. Удружење „Понуђачи Србије“ и
7. Привредна комора Србије.

После завршетка консултација размотрене су све пристигле примедбе, предлози и сугестије.

Коментари и одговори су представљени у табели која следи.

Коментари, предлози, сугестије и примедбе -еКонсултације, период 25. октобар – 12. новембар 2024. године		
Коментари Удружења „Понуђачи Србије“		
Р.б.	Одељак/Предлог	Одговор
1.	<p>Општи коментари и сугестије на Нацрт акционог плана су да су циљеви прописани и постављени одлично, али да се сматра да је потребно упознавање са праксом како би дошло до реализације истих.</p> <p>У образложењу предлога за измену или допуну Нацрта акционог плана у погледу „Општих и посебних циљева“ и у погледу „Показатеља ефеката, исхода и резултата“ се наводе два проблематична аспекта примене Закона о јавним набавкама, а то су:</p> <p>8. Давање лажних изјава о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта и</p> <p>9. Неуобичајено ниска цена</p>	<p>Предлог се прихвата</p> <p>Акционом планом биће предвиђена активност усмерена на упознавање са конкретним ситуацијама и недоумицама привредних субјеката</p>
2.	<p>Предлог за измену или допуну Нацрта акционог плана у погледу „мера, активности, буџета, одговорних институција и рокова“ јесте организовање јавног слушања (радних састанака) понуђача, од стране Републичке комисије и Канцеларија за јавне набавке, а како би постали свеснији проблема у пракси.</p>	<p>Предлог се прихвата</p> <p>Акционом планом биће предвиђена активност усмерена на упознавање са конкретним ситуацијама и недоумицама привредних субјеката</p>
3.	<p>Предлог за измену или допуну Нацрта акционог плана у погледу „мера, активности, буџета, одговорних институција и рокова“ јесте усклађивање ставова и мишљења</p>	<p>Предлог се не прихвата</p> <p>Ова активност је већ предвиђена Нацртом Акционом плана.</p>

	Канцеларије за јавне набавке и Републичке комисије за заштиту права.	
4.	Предлог за измену или допуну Нацрта акционог плана у погледу „мера, активности, буџета, одговорних институција и рокова“ јесте упознавање кључних институција правосудних органа са ставовима и мишљењима Канцеларије за јавне набавке и Републичке комисије за заштиту права, као и повећање капацитета правосудних органа у циљу бржег решавања спорова везаних за јавне набавке.	<p>Предлог се не прихвата</p> <p>Нацртом Акционог плана је већ предвиђена активност на организацији обука за представнике прекршајних судова, као и представнике судија и тужилаца, путем којих се представници наведених институција упознају са ставовима и мишљењима из области јавних набавки.</p> <p>Поред наведеног, Нацртом Акционог плана биће предвиђене активности на успостављању сарадње, размени искустава и јачању капацитета Управног суда.</p> <p>Уједно напомињемо да су рокови за поступање правосудних органа регулисани другим прописима и нису предмет овог документа.</p>
5.	Предлог за измену или допуну Нацрта акционог плана у погледу „мера, активности, буџета, одговорних институција и рокова“ јесте да је потребно подзаконским актима јасно и прецизно дефинисати када је наручилац дужан да тражи појашњење неуобичајено ниске цене.	<p>Предлог се не прихвата</p> <p>ЗЈН је у свему усклађен са директивама ЕУ, па и у погледу поступања у случају неуобичајено ниске цене.</p>
6.	Предлог за измену или допуну Нацрта акционог плана у погледу „мера, активности, буџета, одговорних институција и рокова“ јесте спровођење мониторинга и контроле извршења уговора.	<p>Предлог се не прихвата</p> <p>Надлежни органи послове мониторинга и контроле извршења уговора врше у складу са законским и подзаконским актима.</p>
7.	У оквиру „Други предлози, коментари и сугестије“ предлаже се унапређење Портала у делу негативних референци.	<p>Предлог ће бити узет у разматрање</p>
8.	У оквиру „Други предлози, коментари и сугестије“ предлаже се јачање капацитета правосудних органа како би одговорна лица била процесуирана на	<p>Предлог се не прихвата</p> <p>Нацртом Акционог плана је предвиђена активност на организацији обука за представнике</p>

	<p>адекватан начин и сносила одговорности за злоупотребе у области јавних набавки. Такође, потребно је израдити одговарајући програм обуке и спровођење обуке за судије и тужиоце у области јавних набавки.</p>	<p>полиције и тужилаштва. Такође, предвиђене су и активности на организацији обука за представнике прекршајних судова. Наведене активности су спровођене и у претходном периоду.</p>
9.	<p>У оквиру „Други предлози, коментари и сугестије“ предлаже се да Канцеларија за јавне набавке издата мишљења доставља и Републичкој комисији која ће на основу истих објављивати начелне правне ставове, а све у циљу успостављања механизма за враћање поверења у систем јавних набавки или да издата мишљења која су опште примењива да објављује на своме сајту.</p>	<p>Предлог се не прихвата Нацртом Акционог плана је већ предвиђена активност на усаглашавању ставова КЈН и Републичке комисије. Такође, КЈН на својој интернет страници објављује мишљења која су опште примењива. Подсећамо да је Републичка комисија независан орган који послове из своје надлежности обавља у складу са законским и подзаконским актима.</p>
10.	<p>У оквиру „Други предлози, коментари и сугестије“ предлаже се да сазивање Опште седнице буде обавеза Председника Републичке комисије за заштиту права, макар једном, а да ванредна заседања заказује по потреби, где би се доносили начелни правни ставови, ради уједначавања правне праксе и објављивање истих на сајту Републичке комисије.</p>	<p>Предлог се не прихвата Републичка комисија послове из своје надлежности обавља у складу са законским и подзаконским актима.</p>
11.	<p>У оквиру „Други предлози, коментари и сугестије“ наводе се коментари који се односе на контролу реализације закључених уговора. Наиме, у систему јавних набавки у Србији контрола реализације закључених уговора је на незавидном нивоу. У процесу контроле реализације уговора први степен је интерна контрола која треба да постоји код сваког наручиоца. Један од предуслова квалитетног функционисања интерне контроле је јачање капацитета наручилаца, односно кадрова који ће</p>	<p>Предлог се не прихвата Нацртом Акционог плана су предвиђене активности на организацији обука наручилаца, са циљем јачања капацитета наручилаца. С друге стране, контрола реализације уговора код наручилаца се врши на начин предвиђен посебним актом који наручиоци доносе на основу члана 49. став 2. Закона о јавним набавкама, тако да организација</p>

	имати потребна специјализована знања из области јавних набавки. Други степеник јесте спољна ревизија, односно функција Државне ревизорске институције, која би требало да се интензивира, јер би се на тај начин појачала контрола читавог поступка јавне набавке, самим тим потребно је ојачати капацитете ДРИ. На тај начин би се обухватио целокупан процес набавке, почев од плана до окончања реализације	вршења овог посла не може бити предмет овог документа. Подсећамо да надзор над извршењем уговора о јавној набавци врши Министарство финансија у складу са законским и подзаконским овлашћењима.
Коментари Привредне коморе Србије		
12.	Општи коментар на Нацрт акционог плана јесте да је Привредна комора Србије спремна да, као институција која окупља привреду Србије у јединствен систем (секторски и регионално), помогне Канцеларији за јавне набавке и да као партнер допринесе успешној реализацији активности наведених у Нацрту Акционог плана за 2025. годину у делу „Јачања сарадње инситуција у систему јавних набавки“.	Предлог се прихвата. Канцеларија за јавне набавке подржава укључивање Привредне коморе Србије као партнера у реализацији одређених активности у оквиру Мере 4.
13.	Предлог да се у делу мера 1.3.2. „Јачање сарадње институција у систему јавних набавки“ дода активност 1.3.2.7 „Упознавање Канцеларије за јавне набавке и кључних институција у систему јавних набавки са ставовима привредних субјеката који учествују у поступцима јавних набавки“. Институција одговорна за спровођење: КЈН. Партнери у спровођењу: ПКС	Предлог се прихвата
14.	Предлог да се у оквиру активности 1.3.2.6 „Организовање радног саветовања и размене мишљења са кључним институцијама у погледу заштите конкуренције у поступцима јавних набавки“, као партнер за спровођење наведе ПКС.	Предлог ће бити узет у разматрање